



**СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯРСКИЙ РАЙОН»
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ТОМ 1

**ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯРСКИЙ РАЙОН»
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Муниципальный контракт
№ К015М
от 4 сентября 2009 г.

Москва - 2010 г.

Генеральный директор
ОАО «Гипрогор»

М.Ю. Грудинин

Начальник МТП №1
ОАО «Гипрогор»

Л.И. Гозман

СОСТАВ ПРОЕКТА

УТВЕРЖДАЕМАЯ ЧАСТЬ «СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯРСКИЙ РАЙОН» УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ТОМ 1: «ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯРСКИЙ РАЙОН» УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ВВЕДЕНИЕ

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА
2. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА, ЕГО КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СОСТАВ
3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ
4. ПРИРОДНЫЕ И ТЕХНОГЕННЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ
5. ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯРСКИЙ РАЙОН»

ТОМ 2. МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ «СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯРСКИЙ РАЙОН» УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА. ЕГО КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СОСТАВ
2. ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
3. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ
4. СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ
5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
6. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА
7. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА
9. РЕКРЕАЦИЯ И ТУРИЗМ
10. ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
11. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА
12. ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА
13. ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД
14. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ
15. ФУНКЦИОНАЛЬНО-ПЛАНИРОВОЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ РАЙОНА
16. ОПИСАНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ВЕРСИИ ПРОЕКТА

ГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Обосновывающие материалы:

- Современное использование территории, М 1:50 000,
в том числе:
 - Границы муниципальных образований, б/м, врезка;
 - Положение района в республике, б/м, врезка;
- Инженерно-строительное районирование, М 1: 50 000;
- Охрана окружающей среды, М 1: 50 000;
- Природно-экологический каркас, М 1: 50 000;
- Комплексная оценка территории, М 1: 50 000,
в том числе:
 - Транспортная доступность, б\м, врезка.

Утверждаемые материалы:

- Границы зон с особыми условиями использования территории, М 1: 50 000;
- Схема границ земель сельскохозяйственного назначения, М 1: 50 000;
- Схема размещения объектов туристско-рекреационной системы, М 1:50 000;
- Схема размещения территорий объектов культурного наследия, М 1:50 000;
- Зоны планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения, М 1: 50 000;
- Проектный план, М 1: 50 000,
в том числе:
 - Социально-культурные связи в системе расселения проектируемого района, б\м, врезка;
 - Планировочный каркас, б\м, врезка;
- Территории подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, М 1: 50 000;
- Размещение объектов инженерно-транспортной инфраструктуры,
М 1:50 000.

ТОМ 1: «ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯРСКИЙ РАЙОН» УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА	6
2. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА, ЕГО КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СОСТАВ	7
3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ	8
3.1. Предложения по развитию природно-ресурсной базы	8
3.2. Мероприятия по улучшению демографической ситуации и прогнозная оценка демографических ресурсов	11
3.2.1. Население	11
3.2.2. Прогноз численности населения	13
3.2.3. Трудовой потенциал и занятость населения	16
3.3. Проектные предложения по развитию производственного потенциала	19
3.3.1. Агропромышленный сектор экономики района	20
3.3.2. Промышленность	25
3.3.3. Строительно-инвестиционная деятельность	27
3.3.4. Лесное хозяйство	31
3.4. Проектные предложения по функционально-планировочной организации территории	33
3.4.1. Транспортная инфраструктура	33
3.4.2. Планировочная структура	35
3.4.3. Функциональное зонирование	37
3.4.4. Оптимизация систем расселения	41
3.4.5. Социальная инфраструктура	44
3.5. Проектные предложения по развитию жилищного фонда	51
3.6. Мероприятия по развитию туристско-рекреационного комплекса и сохранению объектов культурного наследия	55
3.7. Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры	56
3.8. Охрана окружающей среды. Мероприятия по инженерной подготовке	57
4. ПРИРОДНЫЕ И ТЕХНОГЕННЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ	67
5. ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯРСКИЙ РАЙОН»	73

ВВЕДЕНИЕ

Проект Схемы территориального планирования муниципального образования «Ярский район» выполнен Мастерской территориального проектирования № 1 ОАО «Гипрогор» в соответствии с Муниципальным контрактом № K015M от 04.09.2009 с Администрацией муниципального образования «Ярский район».

В представленном Проекте с позиций градостроительного и пространственного развития разработаны основные направления развития территории района и предложен комплекс мероприятий по территориальной организации экономической базы, социальной сферы, системы расселения, инженерно-транспортной инфраструктуры, охране окружающей среды.

При этом проектные предложения Схемы территориального планирования муниципального образования «Ярский район» обеспечивают территориальное развитие района в соответствии с программными и прогнозными документами регионального и муниципального уровней (прежде всего, Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года и Программой социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы), а также Схемой территориального планирования Удмуртской Республики.

Конечным результатом данного Проекта являются проектные предложения по комплексному развитию территории Ярского района и ее преимущественному функциональному использованию и назначению (с учетом планировочных ограничений), а также определение различных функциональных зон.

Проект Схемы выполнен в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, предъявляемыми для разработки современной градостроительной документации на уровне муниципального района.

Разработка Схемы базируется на законодательных, нормативных, статистических, программных и прогнозных документах федерального, регионального и муниципального уровней, а также на инвестиционных программах, инвестиционных проектах и паспортах инвестиционных площадок.

Проект Схемы территориального планирования муниципального образования «Ярский район» разработан на следующие проектные периоды:

- I этап (первая очередь) – 2015 г.
- II этап (расчетный срок) – 2025 г.

Также по некоторым параметрам в Схеме выполнен прогноз на более отдаленную перспективу – на 2040 г.

Схема территориального планирования муниципального образования «Ярский район» содержит Положения о территориальном планировании и соответствующие карты (схемы) – утверждаемая часть, а также материалы по обоснованию проекта (обосновывающая часть).

Положения о территориальном планировании включают в себя:

1. Цели и задачи территориального планирования муниципального образования «Ярский район».
2. Перечень мероприятий по территориальному планированию муниципального образования «Ярский район».

3. Графические материалы.

Материалы по обоснованию Схемы территориального планирования муниципального образования «Ярский район» включают в себя:

1. Оценку потенциала и ресурсов развития района.
2. Комплексную оценку территории, выявленные градостроительные регламенты использования территории.
3. Прогноз социально-экономического развития района.
4. Предложения по градостроительной организации территории района: выявлению функциональных зон, выделению зон с особыми условиями использования территории, оптимизации систем расселения, территориальной организации системы социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры.
5. Проектные предложения по территориальной организации рекреации и туризма, сохранению памятников истории и культуры.
6. Комплекс мероприятий по охране окружающей среды.
7. Выявление территорий, подверженных опасным природным и техногенным ситуациям, и мероприятия по их защите.

Графическая часть работы выполнена в электронном виде, с послойным нанесением основной градостроительной информации, с использованием программного обеспечения MapInfo.

Утвержденная в установленном порядке Схема территориального планирования муниципального образования «Ярский район» будет являться базовым градостроительным документом муниципального уровня и в будущем должна стать основой для разработки градостроительных документов следующих территориальных уровней (генпланов поселений и отдельных населенных пунктов), которые не должны противоречить общим принципам, заложенным в данной Схеме.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

В соответствии с Градостроительным кодексом **конечной целью** и главным результатом «Схемы территориального планирования муниципального района» является «определение ... **назначения территорий**, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований».

Схема территориального планирования муниципального образования «Ярский район» разработана в конечном итоге для обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления (с позиций территориальных ресурсов, развития социальной и инженерно-транспортной инфраструктур, развития жилищного строительства, оздоровления окружающей природной среды, сохранения историко-культурного наследия).

Для реализации поставленной цели в Схеме территориального планирования муниципального района решаются следующие задачи:

- проведение комплексной оценки территории, исходя из природно-климатических, социально-экономических; планировочных, инфраструктурных, экологических условий и факторов и с учетом местоположения района в Удмуртской Республике;
- определение основных направлений пространственного развития района, оптимизация планировочной структуры;
- выработка проектных предложений по организации территории района и, в первую очередь, выделению зон различного функционального назначения, а также зон с особыми условиями использования территории;
- разработка проектных предложений по территориальной организации систем расселения и социальной инфраструктуры, а также определение территорий под организацию мест отдыха населения;
- разработка проектных предложений по развитию и размещению объектов инженерно-транспортной инфраструктуры;
- сохранение природного и историко-культурного наследия;
- формирование зон активного экономического развития и определение первоочередных мероприятий по размещению объектов капитального строительства муниципального значения;
- улучшение экологической ситуации (с выделением территорий, выполняющих средозащитные и санитарно-гигиенические функции), выработка предложений по размещению объектов по переработке, утилизации складированию и захоронению производственных и бытовых отходов;
- выработка проектных предложений по защите территории от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА, ЕГО КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СОСТАВ

Ярский район является административно-территориальным образованием, входящим на основе Закона Удмуртской Республики от 19 октября 2006 г. № 46-РЗ «Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики» в состав Удмуртской Республики.

Ярский район – муниципальное образование, состоящее из городского и сельских поселений, объединённых общей территорией.

Муниципальное образование «Ярский район» согласно СТП Удмуртской Республики расположено в Северном социально-экономическом районе, который включает территорию 5-ти административных районов: Кезского, Глазовского, Балезинского, Ярского и Юкаменского.

Район находится северо-западнее республиканского центра и за пределами изохроны 2-часовой его транспортной доступности. Ярский район – один из наиболее удаленных от городов и столицы республики сельских районов республики. Район граничит: на западе и севере – с Кировской областью, на востоке – с Глазовским, на юго-западе – с Юкаменским муниципальными районами Удмуртской Республики.

Ярский район был образован постановлением Президиума ВЦИК от 15 июля 1929 года.

Население – 18,0 тыс. человек – по оценке республиканских статистических органов на 01.01.2009.

Территория – 1524,3 квадратных километров.

Плотность населения – 11,8 человека на 1 кв. км (на 01.01.2009).

В состав района входит 10 муниципальных образований: 1 городское поселение (Ярское) и 9 сельских поселений (сельских муниципальных образований). На территории района расположены: 1 городской населенный пункт – **рабочий поселок Яр** и **67 сельских населенных пунктов**.

Средний размер сельского населенного пункта – 165 человек (при среднем показателе по Удмуртской Республике – 251 человек)¹.

Административный центр района – рабочий поселок Яр, численность постоянного населения которого составляет 6922 человека (на 01.01.2009).

Расстояние от районного центра до г. Ижевска – 220 км.

Транспортные связи района с другими районами и городами Удмуртской Республики, а также с другими экономическими районами России осуществляются по железным и автомобильным дорогам.

Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – 121 км на 1000 кв. км, что значительно ниже среднего республиканского показателя (190 км на 1000 кв. км).

¹ По данным Территориального органа ФСГС по Удмуртской Республике. Каталог сельских населенных пунктов Удмуртской Республики (на 1 января 2009 года), г. Ижевск, 2009 год.

Все населенные пункты района имеют автотранспортную связь с сетью дорог общего пользования, все центры сельских муниципальных образований соединены с райцентром дорогами с твердым покрытием.

3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

3.1. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОЙ БАЗЫ

Минерально-сырьевые ресурсы

На территории района имеются месторождения торфа, строительных материалов.

Из строительных материалов наиболее распространены красные глины, являющиеся сырьём для производства кирпича и керамических изделий.

По берегам рек отмечаются многочисленные месторождения песчано-гравийной смеси.

Для развития минерально-сырьевой базы необходимо проведение в районе поисковых и геологоразведочных работ.

Водные ресурсы

Водные ресурсы Ярского района представлены поверхностными и подземными водами.

Ресурсы поверхностных вод представлены водами р. Чепца и её многочисленных притоков, наиболее крупные из которых - Лекма, Лезя, Еловка, Костромка, Сизиа, Тум, Пудем, Моя, Чура, Сада.

На территории района для регулирования поверхностного стока создано много прудов, самым крупным из которых является Пудемский пруд.

По гидрохимическому составу воды рек гидрокарбонатные со средней минерализацией 200-400 мг/л.

Поверхностные воды, наряду с подземными, используются для водоснабжения района.

Ресурсы подземных вод

Ресурсы пресных подземных вод представлены водами зоны активного водообмена, гидрокарбонатно-кальциево-магниевого состава.

Эти воды служат основным источником водоснабжения района.

Водоносными являются три водоносных комплекса:

- неоген-четвертичный:
- Татарский (верхний) ярус верхней перми;
- Казанский (второй снизу) ярус верхней перми

Мощность зоны пресных вод изменяется от 50-80 до 150-200 м, редко достигает 250 м. На отдельных участках, приуроченных обычно к долинам крупных водотоков, мощность зоны сокращается до 25 м.

Для водоснабжения в основном используются воды казанского и татарского яруса верхней перми.

Воды неоген-четвертичного водоносного комплекса используются лишь в хозяйственных целях. Для питьевого водоснабжения они не применяются.

Небольшая глубина залегания (не более 2,0 м) и отсутствие перекрывающего водоупорного слоя часто является причиной их загрязнения.

В общем Ярский район относится к территориям, достаточно хорошо обеспеченным пресными водами.

Земельные ресурсы

Общая площадь Ярского района в административных границах по состоянию на 01.01.2009 составила 152,4 тыс. га или около 3,6% всей территории Удмуртской Республики.

Распределение земельного фонда Ярского района по категориям земель представлено в таблице 1.

Таблица 1

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА ЯРСКОГО РАЙОНА ПО КАТЕГОРИЯМ ЗЕМЕЛЬ²

№№ п/п	Категория земель	Площадь, га	%
1.	Земли сельскохозяйственного назначения	81351	53,4
1.1	фонд перераспределения земель	11410	7,5
2.	Земли населенных пунктов, в том числе:	6236	4,09
3.	Земли промышленности, транспорта, связи и иного назначения	1408	0,92
3.1	Земли промышленности	108	0,07
3.3	Земли транспорта	1263	0,83
3.6	Земли обороны и безопасности	29	0,02
3.7	Земли иного специального назначения	4	0,00
5.	Земли лесного фонда	55041	36,11
6.	Земли водного фонда	1029	0,68
7.	Земли запаса	7362	4,83-
	Итого в административных границах	152427	100,0

Общая площадь сельскохозяйственные угодий (независимо от категорий земель) составляет 50,5% всей территории района, в том числе пашня – всего 30,9%, пастбища - 12,4%, сенокосы - 6,7% и многолетние насаждения менее 0,1%.

На лесные и площади, под лесными насаждениями, не входящими в лесной фонд, приходится 44,7%, под дороги всех категорий – 2,2%, площади под водой - 1,2%, под застройки – 0,3% и прочие земли 0,6% от общей площади района.

На 01.01.2009 района располагал достаточно большими площадями *земель запаса* – 7362 га или 4,8% территории района. Из них на сельскохозяйственные угодья приходится 52,4%, из них на естественные кормовые угодья - 34,3%, в основном – это пастбища (1715 га или 23,3%), 38,9% - лесные насаждения, входящие в лесной фонд, 4,2% - дороги. Остальная часть земель запаса – это болота, нарушенные и прочие земли, а также земли под водой.

Доля нарушенных земель и так называемых прочих земель в районе невелика, всего 0,2% и 0,6%, соответственно.

Нарушенные земли (366 га) и прочие земли относятся, главным образом, к землям лесного фонда.

² Таблица составлена по данным формы 22 «Баланс земель по категориям».

Земли запаса, прежде всего, естественные кормовые угодья, как и нарушенные и прочие земли после рекультивации можно рассматривать как ресурсы для вовлечения их в хозяйственную деятельность.

В перспективе предусматривается незначительное изменение, как границ земель различных категорий, так и угодий. В частности, увеличатся земли населенных пунктов, промышленности, транспорта, особо охраняемых территорий в результате:

- отвода земельных участков под:
 - индивидуальное строительство в пос. Яр и с. Пудем;
 - создание транспортной инфраструктуры (пос. Яр);
 - строительство военного городка (26 га);
 - организацию полигона по сбору и хранению твердых бытовых отходов;
 - под строительство кемпинга для охотников;
 - парковую зону в пос. Яр;
- строительства:
 - убойного цеха в д. Бармашур;
 - цементного и кирпичного заводов на пограничной территории Ярского и Дизьминского муниципальных поселений;
 - завода по производству биаэтанола (д. Бармашур);
- реконструкции автомобильных дорог.

Изменение границ сельскохозяйственных угодий в границах земель сельскохозяйственного назначения также будет связано со строительством новых животноводческих объектов. В ближайшие годы, согласно инвестиционным проектам, не намечается строительство новых животноводческих объектов. С изменением ситуации в стране, а также необходимость решения проблемы продовольственной безопасности страны и укрепления экономического потенциала района возникает необходимость возрождения животноводства, а, следовательно, строительства животноводческих объектов. Изменения не будут связаны с возможной реконструкцией недействующих в настоящее время ферм.

Лесные ресурсы

Среди районов Республики Ярский район по занимаемой лесами площади находится на 17 месте (2,7%), а по территории, покрытой лесной растительностью – 15 место (2,7%).

Общая площадь лесов и лесных насаждений, не входящие в лесной фонд на 01.01.2009 составила 68,1 тыс. га или 44,7% территории района, (коэффициент лесистости) в основном, это - леса лесного фонда (55,тыс. га), включая леса, ранее находившиеся в постоянном (бессрочном) пользовании сельскохозяйственных организаций³.

Лесные площади занимают 53,4 тыс. га или 97,1% от общей площади земель лесного фонда. Особенностью района является то, что, лесные площади представлены территориями, полностью покрытыми лесами.

³ Приказы Рослесхоза от 26 июня 2007 г. № 278 и от 06 мая 2008 г.

По территории района леса распределены крайне неравномерно. Основные лесные массивы района сосредоточены в северной его части.

Общий запас древесины в Ярском районе составляет **7,9 млн. м³**. Для Ярского района характерен значительный запас спелых и перестойных древостоев – 1,2 млн. м³ или 14,8% общего запаса.

3.2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И ПРОГНОЗНАЯ ОЦЕНКА ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

3.2.1. НАСЕЛЕНИЕ

Численность постоянного населения Ярского района на 01.01.2009 составила 17,98 тыс. человек⁴, при этом в городском населенном пункте (административном центре района) – рабочем поселке Яр проживало 6,92 тыс. человек (38,5% населения района), а в сельской местности (в 67 сельских населенных пунктах) – 11,06 тыс. человек (61,5%).

Удельный вес населения Ярского района в общей численности населения Удмуртской Республики – 1,2% (при удельном весе территории – 3,6%).

Ярский район занимает 16-е место по численности населения среди 25 муниципальных районов Удмуртской Республики.

В настоящее время в районе в целом сложилась **неблагоприятная демографическая ситуация**, выражающаяся в постоянном снижении количественных и качественных характеристик ее демографического потенциала.

В долгосрочной ретроспективной динамике численности населения района прослеживается стабильная тенденция уменьшения. За период, прошедший с момента Всесоюзной переписи населения в 1989 г., население района суммарно сократилось на 2,78 тыс. человек или на 13,4%.

Следует отметить, что население района в период 1989–2008 гг. уменьшалось значительно более высокими темпами (на 13,4%), чем в целом все население Удмуртской Республики (на 4,8%).

Причиной уменьшения общей численности населения в районе является, главным образом, неблагоприятная ситуация в процессах естественного воспроизводства населения: в последние годы число умерших превышает число родившихся в среднем в 1,7 раза.

Наряду с процессами естественного воспроизводства населения большую роль в формировании демографического потенциала (численности населения) территории играют миграционные процессы.

Суммарно за период 2004-2008 гг. Ярский район имел небольшой миграционный отток населения – 18 человек, который совместно с естественной убылью населения усугублял снижение демографического потенциала территории.

Для района характерен высокий коэффициент демографической нагрузки (число лиц нетрудоспособных возрастов на 1000 человек трудоспособного возраста), что является следствием сформировавшейся возрастной структуры населения. На 01.01.2009 он составил 606 промилле, что было существенно выше среднего республиканского показателя (566).

⁴ По данным Территориального органа ФСГС по Удмуртской Республике. Каталог сельских населенных пунктов Удмуртской республики (на 1 января 2009 года), г. Ижевск, 2009 год.

В настоящее время на территории Удмуртской Республики и в Ярском районе, в частности, проводится работа, направленная на преломление негативных тенденций и улучшение демографической ситуации.

В Ярском районе создана нормативно-правовая база для реализации демографической и семейной политики на территории муниципального образования, основными документами которой являются:

- Положение о Координационном Совете по демографии, семейной политике и охране прав детства;
- районные целевые программы;
- Постановление Администрации муниципального образования «Ярский район» от 15.11.2007 № 554 «О создании районного информационно-аналитического банка данных семей с детьми до восемнадцатилетнего возраста»;
- Постановление Администрации муниципального образования «Ярский район» от 06.02.2007 № 48 «О реализации Закона УР «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 05.05.2006 № 13-РЗ.

В Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года определено главное направление демографической политики Удмуртской Республики – это **сохранение современной численности населения до 2025 года**.

Для реализации этого главного направления необходимо решение следующих приоритетных **задач демографической политики**:

- создание условий для укрепления здоровья населения, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни;
- создание условий для стимулирования рождаемости и всестороннего развития семьи;
- повышение уровня жизни населения республики, обеспечения занятости трудоспособных граждан, роста доходов семей и обеспечения установленных законодательством социальных гарантий;
- регулирование миграционных процессов, в том числе внутриреспубликанской миграции, в целях оптимизации половозрастной структуры населения городских и сельских поселений и сбалансированного демографического развития территорий.

Основным механизмом реализации основных направлений и решения приоритетных задач демографической политики является **разработка и реализация целевых программ различных территориальных уровней и планов конкретных мероприятий**, направленных на стабилизацию и улучшение демографической ситуации в регионе и отдельных муниципальных образованиях.

В Удмуртии разработана и утверждена Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28 декабря 2009 г. N 380 Республиканская целевая программа демографического развития Удмуртской Республики на 2009-2010 годы.

В Ярском районе основы муниципальной демографической политики разработаны в Программе социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы (утверждена Решением Совета депутатов муниципального образования «Ярский район» от 17 декабря 2009 года № 245).

Комплекс мероприятий этих программ направлен на достижение их основных целей - обеспечение стабилизации численности населения, создание условий и формирование предпосылок к последующему демографическому росту; увеличение продолжительности предстоящей жизни населения.

Реализация программ предполагает:

- оказание воздействия на различные аспекты жизнедеятельности семьи в целях укрепления ее авторитета в общественном сознании, формирования у нового поколения приверженности семейным ценностям;

- выполнение мероприятий по охране здоровья детей, населения трудоспособного возраста, улучшению качества жизни граждан старшего поколения и инвалидов;

- реализацию комплекса мероприятий по регулированию миграционных процессов и совершенствованию миграционной политики.

Эти программы могут рассматриваться в качестве первого этапа решения всего комплекса проблем, связанных со стабилизацией демографической ситуации.

Кроме вышеуказанных программ на территории Удмуртской Республики и Ярского района, в частности, в настоящее время реализуются и другие социально-ориентированные программные документы федерального, регионального и муниципального уровней. Они направлены на выполнение **мероприятий** по улучшению здоровья населения, защите материнства и детства, укреплению статуса семьи, регулированию миграционных процессов, социальной поддержке молодежи, улучшению экологической ситуации, существенно влияющих на улучшение демографической ситуации.

Первоочередными **мероприятиями** по решению демографических проблем в районе являются: кардинальное улучшение уровня медицинского обслуживания населения, укрепление института семьи, повышение экологического контроля продуктов питания, повышение материального уровня жизни и решение жилищной проблемы.

В данной Схеме представлен **прогноз численности населения Ярского района**, выполненный с учетом сложившихся демографических тенденций, а также основных направлений социально-экономического и градостроительного развития территории.

3.2.2. ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Экстраполяционный прогноз численности населения МО «Ярский район» выполнен в трех вариантах, на основе пролонгации тенденций, отмеченных в периоды 1989-2002, 2002-2007 и 1989-2007 гг.

Первый вариант выполнен на основе демографических тенденций периода 1989-2002 гг. Данный вариант характеризуется наибольшими темпами убыли населения. Согласно данному варианту численность населения района к 2040 г. составит **14,3 тыс. чел.**, то есть, уменьшится на 3,7 тыс. чел. или на 20,6%.

Убыль численности населения за весь прогнозный период (2009-2040 гг.) составит в среднем за год 0,12 тыс. чел. или 0,7%.

Второй вариант построен на основе тенденций в динамике численности населения, наблюдаемых в период 2002-2009 гг. Данный вариант характеризуется

наименьшими темпами убыли населения. В сравнении с 2009 г. (18,0 тыс. чел.) численность населения района в 2040 г. сократится до **14,5 тыс. чел.**, то есть уменьшится на 3,5 тыс. чел. или на 19,4%.

Среднегодовая убыль населения за прогнозный период составит 0,11 тыс. чел. или 0,6%.

Третий вариант построен на основе тенденций в динамике численности населения, наблюдаемых в период 1989-2009 гг. Данный период характеризуется медленно снижающимися темпами убыли численности населения.

К 2040 г. численность населения по данному варианту составит **14,4 тыс. чел.**, и в сравнении с 2009 г. уменьшится на 3,6 тыс. чел. или на 20,0%.

Среднегодовая убыль населения за весь прогнозируемый период – 0,12 тыс. чел. или 0,7%.

Таблица 2

ЭКСТРАПОЛЯЦИОННЫЙ ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ЯРСКОГО РАЙОНА
тыс. человек

Численность населения, тыс. чел.	1989 г. Перепись	20,8
	2002 г. Перепись	18,9
	2009 г. Оценка	18,0
Первый вариант	2015 г.	17,2
	2025 г.	16,0
	2040 г.	14,3
Второй вариант	2015 г.	17,2
	2025 г.	16,1
	2040 г.	14,5
Третий вариант	2015 г.	17,2
	2025 г.	16,0
	2040 г.	14,4

Таким образом, **каждый вариант экстраполяционного прогноза** указывает на вероятную **убыль численности населения района**.

При этом следует отметить, что все три варианта прогноза очень близки по прогнозным количественным показателям, но наиболее благоприятным является второй вариант, в котором пролонгируются тенденции последнего временного периода (2002-2009 гг.), что свидетельствует о положительных демографических тенденциях в этот период и эффективности проводимой на разных уровнях (федеральном, региональном, муниципальном) демографической политики.

Прогноз, выполненный в проекте Схемы территориального планирования Удмуртской Республики

Прогноз развития демографической ситуации в проекте Схемы территориального планирования Удмуртской Республики (СТП УР) был построен, исходя из тенденций естественного и механического движения населения в регионе, его городских округах и муниципальных районах, а также демографической ситуации в стране в целом. Обязательным компонентом

демографического прогноза являлся учет демографической политики государства и региональной демографической политики. Для целей схемы территориального планирования также учитывалось социально-экономическое развитие отдельных административно-территориальных единиц.

Прогноз численности населения Удмуртской Республики в разрезе муниципальных образований в СТП УР выполнен до 2025 года в **двух вариантах**, в каждом из которых заложены различные тенденции изменения демографических показателей. Каждый набор показателей определяет вариант изменения численности населения в соответствии с общим уровнем социально-экономического развития различных муниципальных образований. Соответственно, в СТП УР были выполнены **минимальный и максимальный** варианты прогноза численности населения Удмуртской Республики в целом и отдельных городских округов и муниципальных районов, в том числе и МО «Ярский район».

Минимальный вариант прогноза предполагает «пессимистичный» вариант изменения перспективной численности населения. Отсутствие факторов, преломляющих негативные демографические тенденции (в первую очередь, миграционный отток населения), относительно низкий уровень развития экономической базы определяют дальнейшее усугубление демографической ситуации. Таким образом, данный вариант основан на предположении о **сохранении негативных демографических тенденций**.

В перспективном периоде в сравнении с численностью населения 2009 г. (**18,0 тыс. чел.** Возрастной состав: население в возрасте моложе трудоспособного – 18,5%, трудоспособное население – 62,3%, население в возрасте старше трудоспособного – 19,2%) происходит **уменьшение численности** населения, а также **изменение возрастной структуры населения**:

- к **2015 г.** численность населения Ярского района составит **16,7 тыс. человек**, то есть, уменьшится на 1,3 тыс. человек или на 7,2%. Возрастной состав: население в возрасте моложе трудоспособного – 17,4%, трудоспособное население – 58,7%, население в возрасте старше трудоспособного – 23,9%;

- к **2025 г.** – **14,8 тыс. человек**, то есть, численность населения уменьшится на 3,2 тыс. человек или на 17,8%. Возрастной состав: население в возрасте моложе трудоспособного – 17,6%, трудоспособное население – 52,7%, население в возрасте старше трудоспособного – 29,7%.

Среднегодовая убыль населения в период 2009-2025 гг. составит 0,2 тыс. человек или 1,1%.

Коэффициент демографической нагрузки увеличится с 606 промилле в 2009 г. до 901 промилле в 2025 г.

Очевидно, что данный вариант имеет, прежде всего, характер прогноза-предостережения и показывает перспективное изменение численности и структуры населения, исходя из сложившихся невысоких медико-демографических характеристик населения и предположении об увеличении миграционного оттока населения в прогнозируемом периоде.

Максимальный вариант прогноза основан на предположении о поэтапном преломлении негативных демографических тенденций. Прогноз предполагает постепенное изменение демографических параметров, что будет связано с реализацией ряда механизмов и программ, предусмотренных региональной и

муниципальной демографической концепцией, а также различными федеральными программами в сфере здравоохранения. Улучшение социально-экономической ситуации в перспективном периоде предопределяет сокращение миграционного оттока населения.

В перспективном периоде в сравнении с численностью населения 2009 г. до 2025 г. происходит **уменьшение численности** населения и **изменение возрастной структуры населения**:

- к **2015 г.** численность населения составит **17,2 тыс. чел.**, уменьшится на 0,8 тыс. чел. или на 4,4%. Возрастной состав: население в возрасте моложе трудоспособного – 16,9%, трудоспособное население – 59,3%, население в возрасте старше трудоспособного – 23,8%;

- к **2025 г. – 16,9 тыс. чел.**, с 2009 г. население уменьшится на 1,1 тыс. чел. или на 6,1%. Возрастной состав: население в возрасте моложе трудоспособного – 17,2%, трудоспособное население – 53,2%, население в возрасте старше трудоспособного – 29,6%.

Среднегодовая убыль населения в период 2009-2025 гг. составит 0,07 тыс. чел. или 0,4%.

Коэффициент демографической нагрузки в сравнении с в 2009 г. (606 промилле) увеличится и составит к 2025 г. 890 промилле.

Таким образом, улучшение медико-демографических характеристик населения и сравнительно высокий уровень развития экономической базы района позволят снизить темпы убыли населения (в отличие от минимального варианта), но при этом на перспективный период возрастная структура населения остается регрессивной.

В целях территориального планирования принято учитывать максимальный из реалистичных сценариев развития, поэтому в данном Проекте в качестве основного может быть принят **максимальный вариант** прогноза численности населения проекта СТП УР. Однако более надежным может быть использование одновременно максимальной и минимальной из возможных оценок численности населения.

3.2.3. ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Трудовой потенциал территории определяется, главным образом, численностью ее трудовых ресурсов. Трудоспособное население в трудоспособном возрасте является основной составляющей трудовых ресурсов района (более 90%). Численность населения в трудоспособном возрасте в Ярском районе на 01.01.2009 составила 11,2 тыс. человек или 62,3% от общей численности населения⁵

Численность экономически активного населения (ЭАН) в Ярском районе в 2008 г. составляла 10,75 тыс. человек⁶. В районе в последние годы наблюдалась тенденция роста экономической активности населения: в период 2005-2008 гг. численность ЭАН увеличилась на 0,77 тыс. человек (или на 7,7%).

⁵ По данным Территориального органа ФСГС по Удмуртской Республике. Статистический сборник «Численность населения Удмуртской Республики», Ижевск, 2009 г.

⁶ По данным Администрации МО «Ярский район». Программа социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы.

При этом в структуре ЭАН численность занятых в экономике в тот же период сокращалась. Следовательно, интенсивно шел процесс роста безработицы.

На 01.01.2009 в экономике Ярского района **было занято 6,76 тыс. человек**. При этом в организациях Ярского района в 2008 г. было занято 4,4 тыс. человек. За период 2004 – 2008 гг. занятость населения в организациях района сократилась на 8,3% или на 0,4 тыс. человек.

Сокращение занятости населения района в предшествующий период, в первую очередь, было связано с кризисными явлениями в сельском хозяйстве района и переходом кадров (часто вынужденным) в неформальный сектор экономики⁷.

Результатом сокращения численности занятого населения в экономике района в предшествующий период стало появление безработных на его территории.

На начало 2009 г. численность официально зарегистрированных безработных в районе составила 258 человек, а уровень безработицы – 2,4%.

В настоящее время ситуация в сфере занятости населения Ярского района продолжает оставаться достаточно сложной. По оценочным данным районной администрации⁸ к концу 2009 г. произошло дальнейшее снижение занятости населения в экономике района, а численность зарегистрированных в службе занятости безработных составила порядка 400 человек, при этом уровень регистрируемой безработицы достиг 3,9%.

Таким образом, **в Ярском районе имеются определенные трудовые ресурсы для повышения уровня занятости населения и удовлетворения потребности ее экономики в рабочей силе**. Значительная категория безработных и экономически неактивного населения в трудоспособном возрасте является основным резервом для покрытия потребности хозяйства территории в кадрах.

Основные стратегические направления в развитии трудового потенциала, занятости населения и рынка труда

Главные стратегические цели и задачи в развитии занятости и муниципального рынка труда на ближайшую и долгосрочную перспективу:

- сохранение и поддержание уровня (объективно возможного) трудового потенциала района;
- обеспечение относительно высокого и стабильного уровня занятости населения, относительно низкого уровня безработицы;
- обеспечение стабильно благоприятной ситуации на рынке труда;
- преодоление структурной безработицы, достижение сбалансированности в профессиональной структуре предлагаемых на рынке труда рабочих мест и в профессиональной структуре безработного населения;
- повышение качества рабочей силы;
- недопущение на территории района застойной, “молодежной”, “женской” безработицы и других типов тяжелой ситуации на рынке труда.

⁷ Занятые в производственных единицах, не имеющих государственной регистрации в качестве юридического лица.

⁸ Программа социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы.

Проектом предусматриваются основные **мероприятия** региональной и муниципальной политики на районном рынке труда и занятости населения по следующим направлениям:

- реформирование экономической базы района (в первую очередь, АПК и промышленности), реструктуризация и диверсификация рабочих мест, увеличение количества и качества рабочих мест;
- поддержание тенденции положительной динамики численности трудоспособного населения;
- улучшение условий и охраны труда;
- развитие кадрового потенциала, гибкой системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров;
- проведение миграционной политики, способствующей сбалансированному развитию рынка труда.

В Удмуртской Республике развитию демографического и трудового потенциала уделяется большое внимание. В «Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года» направление **«Сохранение высокого качества человеческого потенциала»** входит в состав главных приоритетов развития региона.

Уже на современном этапе, в различных прогнозных и программных документах регионального и муниципального уровней, разработан и реализуется комплекс программных **мероприятий** по развитию трудового потенциала, обеспечению стабильной ситуации на рынке труда, которые могут быть пролонгированы и в перспективе.

Прогнозная оценка трудового потенциала района дана в работе в двух вариантах, соответствующих **максимальному** и **минимальному** вариантам прогноза численности населения (см. раздел «Прогноз численности населения»).

В основу прогнозной оценки трудовых ресурсов положены расчеты прогнозной численности населения района в трудоспособном возрасте, составляющего основную часть трудовых ресурсов.

В соответствии с выполненными в работе прогнозными расчетами численность населения в трудоспособном возрасте Ярского района по двум вариантам может составить:

- **по максимальному варианту прогноза:** 10,2 тыс. человек – в 2015 г.; 9,0 тыс. человек – в 2025 г.;
- **по минимальному варианту прогноза:** 9,8 тыс. человек – в 2015 г.; 7,8 тыс. человек – в 2025 г.

Расчеты показали, что даже предусматриваемая в максимальном варианте прогноза стимулирующая демографическая политика не будет компенсировать в перспективе абсолютное снижение численности трудоспособного населения.

В связи с этим для реализации намеченной социально-экономической и градостроительной стратегии развития Ярского района необходимо проведение эффективной технической политики, направленной на внедрение высокопроизводительной техники и новейших технологий, существенно повышающих производительность труда и снижающих потребность в трудовых ресурсах.

В проекте СТП УР отмечено, что специфика экономики Удмуртской Республики такова, что при условии роста производительности труда,

дальнейшего технического прогресса, оптимизации территориальной организации хозяйства и расселения, она может иметь меньшее, чем в настоящее время население, и не испытывать дефицита трудовых ресурсов.

Таким образом, трудовые ресурсы не будут являться ограничивающим фактором развития территории Ярского района при оптимальном сочетании эффективной демографической и технической политики, а также рациональной территориальной организации хозяйства и расселения.

3.3. ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА

Современная экономическая база Ярского района имеет сельскохозяйственную специализацию.

В свою очередь, отраслью специализации сельского хозяйства является животноводство мясомолочного направления, на долю которого в структуре выручки сельскохозяйственных организаций района приходится порядка 90%. Ведущую роль в животноводстве района играет производство молока (около 2/3 выручки). Согласно рейтинговой оценке за 2008 год район находится на 22 месте в Удмуртской Республике по производству молока и по его себестоимости.

Основным направлением специализации растениеводства района является возделывание зерновых и кормовых культур, а также льна. Зерно хозяйства района выращивают в основном для обеспечения животноводства фуражом.

В настоящее время сельскохозяйственный сектор экономики района функционирует нестабильно. В связи с уменьшением поголовья скота сокращается производство мяса.

Второй по значимости составляющей экономической базы района является промышленность, специализирующаяся на обработке древесины и производстве изделий из дерева, а также производстве строительных материалов, металлических изделий и пищевых продуктов.

В период реформирования экономики и в связи с последним экономическим кризисом хозяйственный комплекс района существенно пострадал. В настоящее время экономика района продолжает оставаться в сложном положении.

В связи с этим в перспективе планируется преодоление депрессивного состояния экономической базы района и усиление позиций района в агропромышленном и промышленном комплексе Удмуртской Республики.

Главными перспективными направлениями развития экономической базы района с учетом предложений программных и прогнозных документов регионального и муниципального уровней, действующих на территории Ярского района, в данном Проекте определены:

- восстановление и развитие сельского хозяйства (в т. ч. животноводства мясомолочного направления), диверсификация производств АПК;
- развитие промышленного производства:
 - промышленности строительных материалов;
 - лесной и деревообрабатывающей промышленности;
 - производств, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию;
- развитие рекреационной деятельности, формирование рекреационно-туристической инфраструктуры.

3.3.1. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ РАЙОНА

Ярский район - агропромышленный район. Его агропромышленный сектор представлен сельским хозяйством. Переработка сельскохозяйственной продукции, практически, не получила развития и представлена лишь единственным предприятием Ярским РайПО.

В перспективе сохранится специализации сельскохозяйственного производства на производстве зерновых культур и молочно-мясном животноводстве при ведущей роли животноводства. Основным конкурентным преимуществом района в развитии сельского хозяйства является наличие достаточно больших площадей естественных кормовых угодий. Менее благоприятные природные условия для развития растениеводства обуславливают его ориентацию на нужды животноводства: кормовые культуры занимают весомую долю в структуре посевных площадей.

В территориальном разделении труда Ярский район в перспективе сохранит роль производителя продукции животноводства – яиц, молока и мяса.

Развитие агропромышленного сектора Ярского района происходит в соответствии с республиканскими и районными программными документами.

Главной задачей развития агропромышленного сектора Ярского района является обеспечение населения района продовольствием, создание благоприятных социально-экономических условий на селе с целью обеспечения занятости и сохранения сельского уклада жизни, повышения уровня и качества жизни населения района.

Исходя из главной задачи, особенностей и преимуществ территории района, основными стратегическими направлениями его развития являются:

- повышение эффективности использования всех производственных ресурсов путем реализации мероприятий:
 - по повышению почвенного плодородия сельскохозяйственных угодий (увеличение внесения минеральных и органических удобрений, известкование почв);
 - по росту продуктивности сельскохозяйственных животных за счет улучшения структуры и породности стада, обеспечения животных полноценными сбалансированными кормами;
- рост конкурентоспособности агропромышленного производства и формирование развитого продовольственного рынка за счет:
 - эффективного воспроизводства и модернизации сельскохозяйственного производства;
 - совершенствования территориальной организации агропромышленного производства и взаимоотношений сельскохозяйственных товаропроизводителей;
 - усиления специализации на производстве конкурентоспособной продукции и освоения экономически эффективных, высокотехнологических производств;
 - эффективного использования конкурентных преимуществ района;
 - расширения рынков сбыта.

Несмотря на существенное снижение производственного потенциала агропромышленного комплекса, район располагает достаточными ресурсами для интенсивного ведения сельскохозяйственного производства.

Оценка ресурсного потенциала показала, что сдерживающими факторами развития агропромышленного сектора экономики района и, в первую очередь, сельского хозяйства в ближайшие годы и перспективе могут стать:

- сложная экономическая ситуация в стране, особенно, в аграрном секторе, и прежде всего, в животноводстве, характеризующаяся сокращением его ресурсного потенциала, а именно:
 - снижением поголовья скота;
 - выбытием и высоким уровнем износа основных производственных фондов;
 - спадом производства продукции и снижением его эффективности;
 - разрушением кормовой базы и кормопроизводства;
- неразвитость рынка труда;
- дефицит высококвалифицированных кадров;
- неразвитость производственной инфраструктуры: в первую очередь, снабженческо-заготовительной системы, производств по переработке животноводческой продукции;
- неэффективность использования сельскохозяйственных земель, обусловленная, прежде всего,
 - переводом пахотных земель в другие категории: в залежь, земли запаса;
 - снижением объемов, вносимых минеральных и органических удобрений.

Тенденции и перспективы развития отраслей агропромышленного сектора

В условиях кризиса развитие агропромышленного сектора экономики района в ближайшие годы направлено на выход из кризисного состояния, стабилизацию производства, сохранение рабочих мест.

Стратегическим направлением развития в средней и долгосрочной перспективе является;

- повышение экономического потенциала и конкурентоспособности района за счет возрождения и ускоренного развития животноводства, в первую очередь, молочного скотоводства;
- обеспечения занятости населения путем повышения инвестиционной активности и создания новых рабочих мест за счет поступательного развития всех сфер агропромышленного комплекса: сельского хозяйства, производств по переработке сельскохозяйственной продукции и сервисных структур по обслуживанию сельского хозяйства;
- обеспечения населения собственными продуктами питания;
- сохранение сельского уклада жизни.

Успешная реализация стратегического направления связана с выстраиванием реальной системы производственных, технологических, экономических взаимосвязей между хозяйствами различных организационно-правовых форм, производителями сельскохозяйственной продукции, перерабатывающими и обслуживающими сельское хозяйство предприятиями,

а также административно-управленческими структурами разных уровней, повышением товарности крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ) и хозяйств населения (ХН).

Стратегия развития агропромышленного сектора экономики Ярского района основывается на республиканских и районных программных документах, природно-экономических условиях и особенностях территории

Тенденции и перспективы развития отраслей растениеводства

При сохранении основной специализации **растениеводства** на возделывание зерновых в перспективе предусматривается усиление ориентации на развитие производств, способствующих ускоренному развитию отраслей животноводства: укрепление кормовой базы, повышение значимости собственного кормопроизводства.

Основу агропромышленного сектора экономики района составляет **производство зерновых культур**. В перспективе сохранится преобладание в зерновом клине озимой ржи, овса и яровой пшеницы. Среди других зерновых культур в районе будут также возделываться ячмень и гречиха.

Зерно имеет, в основном, фуражное значение. Излишки зерна будут поставляться за пределы района.

Потребности района в муке осуществляются за счет ее ввоза из других регионов страны.

С целью уменьшения зависимости района от ввоза хлебобулочных изделий в перспективе Схемой предлагается предусмотреть реконструкцию и расширение мощностей Ярского РайПО по их производству.

Льноводство было важной отраслью в районе до 2000 г. К 2009 г. льноводство как отрасль практически перестала существовать. Принимая во внимание острый дефицит льнозаводов Удмуртской Республики в сырье, Схемой предлагается возобновление посевов льна в сельскохозяйственных предприятиях и участие их в республиканской целевой программе «Развитие льняного комплекса Удмуртской Республики на 2010-2014 годы».

Картофелеводство и овощеводство. Ярский район имеет благоприятные природные условия для возделывания картофеля, относительно неширокого круга овощей и зеленых культур (лука, укропа, салата, петрушки).

В перспективе хозяйства населения **останутся главными производителями картофеля и овощей**. Доля фермерских хозяйств в их производстве увеличится незначительно.

Потребности населения в картофеле и овощах район полностью будет удовлетворять за счет собственного производства⁹.

Плодоводство как отрасль получит развитие лишь в хозяйствах населения, включая и площади садово-некоммерческих товариществ.

Основные направления развития отраслей растениеводства в перспективе – это:

⁹ Расчеты проводились, исходя из среднего уровня потребления продуктов в Удмуртской Республике и структуры использования данных продуктов. Стат. сборник и «Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации» и «Сельское хозяйство в России». ФСГС, г. Москва, 2008 г.

- укрепление материально-технической базы, в первую очередь, зернового хозяйства, путем приобретения сельскохозяйственной техники сельскохозяйственными предприятиями и фермерскими хозяйствами, а также строительства и технического перевооружения основных производственных фондов;
- повышение плодородия почв за счет:
 - увеличения внесения органических и минеральных удобрений и химических средств защиты;
 - внедрением прогрессивных технологий;
- эффективное использование земельных ресурсов за счет:
 - совершенствования структуры посевных площадей за счет расширения зернового клина;
 - применения более продуктивных сортов и элитных семян;
- возрождение льноводства;
- реконструкция в хозяйствах зерносушительных комплексов.

Наиболее благоприятные условия для развития растениеводства имеют Бармашурское, Ворцинское Дизьминское, Казаковское, Уканское сельские поселения.

Тенденции и перспективы развития отраслей животноводства

Ведущей отраслью специализации животноводства является молочно-мясное скотоводство.

В перспективе данная специализация сохранится. Развитие животноводства будет базироваться на коренной перестройке технологии выращивания скота, создании прочной сбалансированной кормовой базы.

Основными производителями продукции животноводства являются хозяйства «Союз»¹⁰, «Мир», «Прогресс» и «Новая жизнь», производящие более 2/3 районного производства молока (68,1%).

Основным направлением развития животноводства должна стать:

- замена скота с низкой продуктивностью племенными животными;
- совершенствование системы кормопроизводства, укрепление кормовой базы и обеспечение животноводства полноценными сбалансированными кормами;
- рост численности поголовья скота;
- создание предприятий по первичной переработке животноводческой продукции.

Для ликвидации причин необоснованного роста производственных издержек и реализации основных направлений Схемой предлагается:

- закупка племенного скота. Его поставщиками могут стать создаваемые в Глазовском районе племенные хозяйства (СПК «Коммунар», СПК «Кожильский» и ООО «Чура»);
- расширение посевных площадей под кормовыми культурами;

¹⁰ Организационно-правовая форма не указывается в силу возможного ее изменения в перспективе.

- повышение их урожайности за счет совершенствования их структуры, в частности увеличения доли многолетних трав;
- применения высококачественных семян.

Повышение уровня механизации в животноводстве будет также способствовать повышению качества и конкурентоспособности его продукции.

Для решения проблемы увеличения поголовья скота и производства животноводческой продукции, прежде всего, молока, повышения ее конкурентоспособности в рамках республиканских и районных программных документов предусматривается в 2010-2014 гг. строительство:

- животноводческого комплекса на 200 голов на основе передовых технологий (в ООО «АгроЯр», д. Дизьмино);
- убойного цеха (д. Бармашур).

Реализация данных проектов будет способствовать созданию новых мест приложения труда, только в убойном цехе предполагаемая численность составит 30 человек.

Район располагает достаточно большими производственными площадками при действующих животноводческих фермах. Принимая это во внимание, в перспективе, согласно предложениям ряда муниципальных образований, на этих площадках могут быть построены вторые фермы, это – фермы, расположенные на территории следующих сельских поселений:

- муниципальное образование «Уканское» - с. Укан, д. Нижний Укан, с. Никольское;
- муниципальное образование «Казаковское» - д. Тум.

В перспективе Схемой предлагается реконструкция МТФ в следующих сельских поселениях и населенных пунктах:

- муниципальное образование «Дизьминское» - д. Дизьмино (альтернативный вариант новому строительству);
- муниципальное образование «Ворцинское» - деревня Дусыково;
- муниципальное образование «Зюинское» - деревни Зюино, Короли и Удмурт-Сада.

Часть, произведенной в районе продукции животноводства, вывозится на переработку на предприятия г. Глазова («Глазовский» молочно-маслодельный комбинат», «Глазовский» мясокомбинат»), другая часть – перерабатывается непосредственно в самих хозяйствах населения и лишь незначительная часть – на предприятии района: в Ярском РАЙПО, производящем, в основном, колбасные изделия. В 2010-2014 гг. предусматривается реконструкция колбасного цеха.

Схемой предлагается при строительстве убойного цеха предусмотреть и цех по первичной разделке тушек.

Исходя из среднего уровня потребления основных продуктов питания по стране, современный уровень производства продукции животноводства позволяет удовлетворить полностью потребности в молоке и мясе не только населения района, но и обеспечить вывоз молока (свыше 3/4 произведенного объема) и мяса (порядка 1/3) за пределы района.

Переработка сельскохозяйственной продукции не развита и представлена единственным предприятием – Ярским РайПО, расположенным в р.п. Яр и выпускающим хлеб и хлебобулочные изделия, кондитерские изделия, безалкогольные напитки, копченую и соленую рыбу, колбасные изделия.

Схемой предлагается расширение ассортимента выпускаемой на предприятии продукции за счет строительства нового цеха по переработке молока и выпуску цельномолочной продукции.

За период 1990-2000 гг. практически полностью была разрушена **система предприятий по обслуживанию сельского хозяйства** – это объединения «Агропромхимия», ТП «Транссельхозтехника» (грузовые перевозки), РП «Сельхозтехника» (ремонт сельскохозяйственной техники), «Потребкооперация» (заготовка и сбыт сельскохозяйственной продукции). Ремонт сельскохозяйственной техники осуществляется самими хозяйствами.

Большую роль в укреплении экономического потенциала Ярского района будет играть создание производственных объединений, кооперативов, формирование и развитие сети снабженческо-заготовительных структур и малых предприятий по переработке произведенной ими продукции.

3.3.2. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Уровень промышленного производства в Ярском районе относительно невысок. Удельный вес района в объеме промышленного производства Удмуртской Республики составляет всего 0,06%, по этому показателю район занимает 23 место среди 30 муниципальных районов и городских округов Удмуртской Республики.

В структуре обрабатывающих производств наиболее значим удельный вес обработки древесины и производства изделий из дерева.

Кроме того, на территории района осуществляется производство строительных материалов, металлических изделий и пищевых продуктов.

Основные промышленные предприятия района:

- среди обрабатывающих производств – ООО «ПМЗ-Ресурс», ООО «Пудемский завод», ООО «Навикар», ООО «Лесозавод-Арта», ООО «Харви-Яр», СПК «Ярский», ООО «Энергия», Ярское РАЙПО;
- в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – МУП «Тепловодоснабжение».

Эти предприятия относятся, как правило, к категории средних и формируют базовый промышленный комплекс района. На них занято более 70% от общей численности работающих в промышленном производстве и выпускается более 85% общего объема промышленной продукции района¹¹.

В Схеме территориального планирования (СТП) МО «Ярский район» с учетом предложений программных и прогнозных документов различных территориальных уровней планируется дальнейшее интенсивное развитие промышленного производства на территории района. В проектируемом периоде в районе предусматривается как сохранение и развитие существующих, так и строительство новых промышленных предприятий.

¹¹ По данным Администрации МО «Ярский район». Программа социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы.

В Программе социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы развитие **лесопромышленного комплекса** выделено как приоритетное направление в развитии промышленности. В районе планируется увеличение объемов заготовки древесины и производства продукции лесной переработки, расширение ассортимента выпускаемой продукции, а также реализация следующих приоритетных инвестиционных проектов:

- развитие производства домостроения – освоение производства быстровозводимых домов из клееного бруса по канадской технологии на базе предприятия **ООО «Харви-Яр»** (с. Дизьмино);
- модернизация производства и установка нового оборудования, открытие цехов по производству калиброванного бревна, паркетной доски, тарных дощечек, евровагонки на производственных площадях предприятия **ООО «Лесозавод-Арта»** (с. Дизьмино).

Вторым приоритетным направлением развития промышленности в Ярском районе является развитие **промышленности строительных материалов**. На перспективу (до 2014 года) в районе предусматривается техническое перевооружение существующих и строительство новых предприятий по выпуску качественных конкурентоспособных строительных материалов на базе использования имеющихся местных месторождений (на территории Ярского района имеются месторождения строительных материалов – наиболее распространены здесь красные глины, являющиеся сырьём для производства кирпича и керамических изделий).

Программой социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы, Программой социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010-2014 годы на территории района предусмотрена реализация следующих крупных приоритетных инвестиционных проектов, которые направлены на решение проблемы обеспечения строительными материалами строительного комплекса не только Ярского района, но и всей Удмуртской Республики:

1. **Строительство цементного завода** в с. Дизьмино (ООО «Северная палитра»). Производственная мощность – 750 тонн высококачественного цемента в сутки (225000 тонн в год). Срок реализации: 2010-2014 гг. Объем инвестиций – 500 млн. рублей.
2. **Строительство кирпичного завода** в с. Дизьмино (ООО «Северная палитра»). Производственная мощность – 50 млн. шт. кирпича в год. Срок реализации: 2010-2014 гг. Объем инвестиций – 300 млн. рублей.
3. **Реконструкция кирпичного завода** в р.п. Яр (восстановление существующего кирпичного завода). Производственная мощность – 7 млн. шт. кирпича в год. Срок реализации: 2010-2011 гг. Объем инвестиций – 120 млн. рублей.

В СТП МО «Ярский район» в соответствии с действующими на территории Ярского района программными и прогнозными документами на проектные этапы предлагается дальнейшее развитие и диверсификация деятельности существующих **предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию**.

На действующих предприятиях пищевой промышленности планируется увеличение объемов производства продукции и расширение ее ассортимента.

В Программе социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы в целях развития перерабатывающих производств на территории района предлагается реализация следующих инвестиционных проектов:

1. **Строительство убойного цеха** в д. Бармашур. Производительность цеха – 40 тонн мяса в месяц. Срок реализации: 2010-2014 гг. Объем инвестиций – 20 млн. рублей.
2. **Модернизация цеха по производству колбасных изделий** в р.п. Яр. Срок реализации: 2010-2014 гг. Объем инвестиций – 5 млн. рублей.

В Ярском районе в 2010-2014 гг. планируется также реализация крупного инвестиционного проекта по **строительству завода по производству биоэтанола** в д. Бармашур. Производственная мощность завода составит 50 тыс. тонн биоэтанола в год; объем инвестиций – 3000 млн. рублей.

В целом в проектируемом периоде промышленность Ярского района существенно усиливает свои позиции в организации территории района и Удмуртской Республики, как за счет развития существующих предприятий, так и строительства новых производств.

Приоритетными направлениями в промышленности района будут: развитие лесопромышленного комплекса, предприятий по производству строительных материалов и перерабатывающих производств. Схемой территориального планирования района предлагается также диверсификация перерабатывающих производств путем создания разнообразных малых предприятий в соответствии с планируемой диверсификацией сельскохозяйственного производства.

При этом промышленность района будет развиваться, как на традиционных (р.п. Яр, д. Дизьмино), так и на новых территориях – местах создания новых предприятий перерабатывающей промышленности (д. Бармашур).

3.3.3. СТРОИТЕЛЬНО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Строительно-инвестиционная деятельность определяет социально-экономическое и градостроительное развитие территории, меняет ее организацию, выступает главным инструментом реализации проектных предложений территориального планирования всех уровней.

В 2008 году капитальные вложения в основной капитал за счет всех источников финансирования (с досчетом) составили в районе 83,7 млн. рублей¹².

По общему объему инвестиций (по кругу крупных и средних предприятий) район занимал 27 место, а по объему инвестиций в расчете на душу населения – 28 место среди 30 муниципальных районов и городских округов Удмуртской Республики¹³.

¹² По данным Администрации МО «Ярский район». Программа социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы.

¹³ По данным Территориального органа ФСГС по Удмуртской Республике. Аналитическая записка «Инвестиционная деятельность в муниципальных районах и городских округах Удмуртской Республики за 2008 год», Ижевск, 2009 г.

При этом в период 2004-2008 гг. наблюдалась тенденция снижения удельного веса инвестиций в основной капитал Ярского района в общем объеме республиканских инвестиций (с 0,16% до 0,07%).

В структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в 2005-2008 гг. преобладали собственные средства инвесторов.

Более половины (59,3%) общего объема инвестиций было направлено хозяйствующими субъектами на приобретение новых основных средств (при среднем показателе по республике – 24,3%). В то же время на модернизацию и реконструкцию объектов было использовано только 4,2% капитальных вложений, что было почти в 9 раз ниже республиканского показателя (36,6%). На новое строительство в районе было использовано 36,5% общего объема инвестиций, что было несколько ниже среднего удельного веса этого направления инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике (39,1%).

В последние годы строительство является одним из развивающихся видов деятельности в экономике Ярского района. В районе ведется строительство как производственных объектов, так и жилья, объектов социальной сферы и транспортно-инженерной инфраструктуры.

Строительную деятельность на территории района осуществляют как строительные организации (Ярская ПМК, Ярское дорожное управление), так и индивидуальные застройщики.

Жилищное строительство является одним из приоритетных и развивающимся направлением строительной деятельности в Ярском районе.

В 2008 г. в районе было введено 3,6 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что было в 1,8 раза больше, чем в 2004 г. (2,0 тыс. кв. м). Однако в 2009 г. объем ввода жилья в районе несколько сократился – до 3,0 тыс. кв. м.

В 2008 г. удельный показатель ввода общей площади жилых домов в расчете на 1000 человек населения в районе (198,9 кв. м) был значительно ниже (в 1,6 раза) среднего республиканского показателя (317,7 кв. м), по этому показателю Ярский район среди 30 муниципальных районов и городских округов республики занимал лишь 23 место.

В настоящее время на территории района реализуется приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», а также республиканская целевая программа «Жилище» (утверждена Постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики от 23 ноября 2004 г. N 364-III).

В рамках программы «Жилище» в районе приняты и реализуются муниципальные программы по развитию жилищного строительства в Ярском районе.

Суммарно за период 2010–2014 гг. Программой социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы предусматривается строительство 17 тыс. кв. м общей площади жилых помещений или в среднем за год – 3,4 тыс. кв. м.

Прогнозная оценка объемов нового жилищного строительства на проектные этапы приведена в разделе «Жилищный фонд».

В перспективном периоде в районе планируется рост строительно-инвестиционной деятельности. Это связано с реализацией инвестиционных

проектов и мероприятий, намеченных программными документами регионального и муниципального уровней в различных отраслях экономической базы, социальной сфере, инженерно-транспортной инфраструктуре (см. соответствующие разделы Схемы).

В Таблице 3 приведен перечень и краткая характеристика приоритетных инвестиционных проектов по развитию экономической базы Ярского района, предлагаемых Программой социально-экономического развития района на 2010-2014 годы к реализации на его территории.

Таблица 3

ПЕРЕЧЕНЬ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, ПРЕДЛАГАЕМЫХ К РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ МО «ЯРСКИЙ РАЙОН»

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта	Место реализации	Разработчик проекта, основные инвесторы	Сроки строительства	Общий объем инвестиций, млн. рублей
1.	Строительство убойного цеха	д. Бармашур	Администрация Ярского района	2010-2014 гг.	20,0
2.	Модернизация цеха по производству колбасных изделий	р.п. Яр	Ярское районное потребительское общество	2010-2014 гг.	5,0
3.	Строительство животноводческого комплекса на основе передовых технологий на базе ООО «АгроЯр»	д. Дизьмино	ООО «АгроЯр»	2010-2014 гг.	20,0
4.	Модернизация и установка нового оборудования для открытия цехов по производству калиброванного бревна, паркетной доски, тарных дощечек, евровагонки	с. Дизьмино	ООО «Лесозавод-Арта»	2010-2014 гг.	3,0
5.	Строительство цементного завода	Ярское и Дизьминское сельские поселения	ООО «Северная палитра»	2010-2014 гг.	500,0
6.	Строительство кирпичного завода	Ярское и Дизьминское сельские поселения	ООО «Северная палитра»	2010-2014 гг.	300,0
7.	Строительство завода по производству биоэтанола	д. Бармашур	Инвестор из г. Москвы	2010-2014 гг.	3000,0
8.	Создание туристической тропы по «Сибирскому тракту»	МО «Ярский район»	Администрация Ярского района	2010-2014 гг.	0,5
9.	Реконструкция кирпичного завода	р.п. Яр	Инвестор из г. Н-Новгород, ООО «СМУ»	2010-2011 гг.	120,0

Перечень и характеристика планируемых объектов капитального строительства социальной сферы (в соответствии с данными Программы социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы) приводится в Таблице 4.

Таблица 4

ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ МО «ЯРСКИЙ РАЙОН»

№№ п/п	Наименование объекта капитального строительства	Статус объекта капитального строительства (федеральный, региональный, муниципальный)	Местоположение	Сроки строительства
1.	Строительство детского сада на 90 мест	муниципальный	р.п. Яр	2010-2014 гг.
2.	Строительство детского сада	муниципальный	с. Дизьмино	2010-2014 гг.
3.	Строительство начальной школы с детским садом	муниципальный	д. Юдчино	2010-2014 гг.
4.	Строительство спального корпуса школы-интерната	муниципальный	р.п. Яр	2010-2014 гг.
5.	Капитальный ремонт стационара и поликлиники МУЗ «Ярская ЦРБ»	муниципальный	р.п. Яр	2010-2014 гг.
6.	Строительство канализации и очистных сооружений в МУЗ «Ярская ЦРБ»	муниципальный	р.п. Яр	2010-2014 гг.
7.	Строительство школы искусств на 300 мест	муниципальный	р.п. Яр	2010-2014 гг.
8.	Реконструкция кровель на объектах социальной сферы (замена плоских крыш на скатные)	муниципальный	МО «Ярский район»	2010-2014 гг.

Строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры в МО «Ярский район» на 1 очередь строительства планируется в рамках республиканских целевых программ «Газификация Удмуртской Республики на 2010-2014 годы» и «Развитие автомобильных дорог в Удмуртской Республике (2010-2015 годы)».

В целях повышения инвестиционной привлекательности района для потенциальных инвесторов в Программе социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы определены и предлагаются следующие инвестиционные площадки различного назначения:

1. Земельный участок на берегу Ярского пруда под размещение зоны отдыха.
2. Земельный участок на берегу пруда в деревне Зянкино под строительство кемпинга для охотников.
3. Земельные участки под индивидуальное строительство в р.п. Яр и в с. Пудем.

4. Имущественный комплекс и земельный участок бывшего муниципального унитарного предприятия «Передвижная механизированная колонна» под производственные помещения.
5. Земельный участок для размещения полигона по сбору и хранению твердых бытовых отходов в р.п. Яр.
6. Земельный участок под размещение придорожной инфраструктуры у железнодорожного моста в р.п. Яр.
7. Земельный участок под размещение зоны отдыха (на базе культурно-спортивного комплекса) в селе Пудем.
8. Парковая зона в р.п. Яр.
9. Земельный участок на Тумском месторождении торфа для организации добычи и использования торфа в промышленном производстве.
10. Земельный участок вблизи природного источника воды в окрестностях бывшей деревни Лэзя под размещение рекреационной зоны.
11. Земельный участок вблизи природного источника воды в окрестностях деревни Тымпал под размещение рекреационной зоны.

Перечень мероприятий, планируемых объектов капитального строительства, инвестиционных проектов и инвестиционных земельных площадок, предлагаемых к реализации и размещению на территории сельских муниципальных образований района (в соответствии с предложениями администраций сельских поселений) приведен в Приложении 1 к СТП МО «Ярский район».

3.3.4. ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Леса района находятся в ведении Ярского лесничества. Почти 2/3 лесов (61,6%) находятся в управлении Министерства лесного хозяйства, остальная часть – ГУ «Удмуртсельлес».

В районе преобладают защитные леса – почти 3/4 (72,0%)¹⁴ всей лесной площади района или 71,5 % общей площади лесов (6,4% всех защитных лесов Республики - 5 место).

Эксплуатационные леса занимают 31,3% площадей, покрытых лесом, или 59,7% общей площади лесов района или 2,4% всей площади эксплуатационных лесов Республики (21 место).

Площадь эксплуатационных лесов по группам возраста распределяется следующим образом: молодняки - 34,0%, средневозрастные – 27,8%, приспевающие – 13,6%, спелые и перестойные – 24,4%.

Общий запас древесины в Ярском районе составляет **7,9 млн. м³**. Для Ярского района характерен значительный запас спелых и перестойных древостоев – 1,2 млн. м³ или 14,8% общего запаса.

На перспективу расчетная лесосека определена в размере 132,3 тыс. м³ или 88,5% от среднего годового прироста древесины.

¹⁴ Согласно материалам Программы социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы площадь защитных лесов составляет 68,4% от общей площади лесов.

Принимая во внимание роль лесов как важнейшей экологической системы, приоритетным направлением ведения и развития лесного хозяйства Ярского района в перспективе будет улучшение состояния и использования лесов, их защита, сохранение и воспроизводство лесных ресурсов, повышение производительности лесов.

Реализация этого направления предусматривает проведение следующих **мероприятий**:

- уход за лесом (санитарные и рубки ухода), химическая обработка лесов для предотвращения и защиты лесов от вредителей и болезней с целью снижения уровня лесопатологической угрозы и улучшения качества древостоя и предотвращения лесных пожаров;
- перевод молодых насаждений в категорию ценных лесных насаждений в лесах государственного значения;
- определение оптимальных масштабов по лесовосстановительным работам, в первую очередь, по уходу – в защитных лесах и расчетных лесосек – в эксплуатационных лесах, с целью предотвращения опережающего роста спелых и переспелых насаждений и сохранения высокого качества древесины.

Лесовосстановительные работы, а также мероприятия, связанные с закладкой новых площадей лесных культур, проведением агротехнического ухода, осуществляются в соответствии с Лесным регламентом Ярского района и Лесным планом Удмуртской Республики и направлены на сбалансированность с объемами лесозаготовок.

С целью снижения затрат по заготовке древесины, проведению работ ухода, а также улучшения условий труда необходимо проведение работ по совершенствованию и созданию новых лесных дорог, техническое перевооружение отрасли.

В повышении эффективности развития лесного хозяйства и деревообрабатывающей промышленности большое значение имеет формирование на территории района лесопромышленного комплекса, включающего не только заготовку и первичную переработку, но и глубокую переработку древесины, а также мероприятия, связанные с лесовосстановительными работами.

Определенную роль в повышении использования леса окажет вытеснение с лесозаготовительной арены мелких арендаторов с производственной мощностью до 10 тыс. м³ заготовки древесины.

В перспективе площадь лесов сохранится на современном уровне.

В перспективе с целью повышения конкурентоспособности продукции и укрепления финансовой устойчивости деревообрабатывающих предприятий планируется установка нового оборудования для более глубокой переработки древесины и расширение ассортимента выпускаемой продукции. В частности, предполагается производство быстровозводимых деревянных домов из клееного бруса по канадской технологии и комплектующих изделий для них на ООО «Лесозавод-Арта» и ООО «Харви-Яр».

В перспективе Схемой предлагается создание заготовительных пунктов по приемке ягод, грибов и лекарственных трав у населения и на их основе

организация мини- предприятий по переработке продуктов вторичного лесопользования.

Основные задачи и функции, возлагаемые на заказчик «Северный», сохраняются и в перспективе - это:

- сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- охрана и воспроизводство лесов, растительного и животного мира;
- проведение необходимых мероприятий, регулирующих и поддерживающий биологический и экологический баланс окружающей среды и биоразнообразия растительного и животного мира.

3.4. ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФУНКЦИОНАЛЬНО-ПЛАНИРОВОЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИИ

3.4.1. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Схемой рекомендуется усилить и усовершенствовать базовую коммуникационную основу пространственного каркаса – **транспортную систему** за счет интеграции автодорожной сети района в единую сеть Удмуртской Республики и в транспортную сеть соседних районов.

Планируется такая организация системы транспортных связей, которая замкнет ветки дорог преимущественно на периферии района и объединит центры сельских поселений между собой и с центром районной системы расселения – пгт Яр.

Проектом предлагается:

На 1-ую очередь – к 2015 г:

Строительство и капитальная реконструкция автодорог:

Строительство автодорог:

- Строительство моста через р. Чепца в МО «Казаковское»;
- Строительство подъездных автодорог к микрорайону нового строительства в с. Дизьмино;
- Строительство подъездов к водоемам в н.п. Дизьмино, Байдалино.

Капитальная реконструкция автодорог:

- участок автодороги Яр – Юкаменское (в пределах района);
- мост в д. Зюино, с. Новый путь;

Реконструкция автодорог:

- Яр – Зюино;
- Дзякино – Лезя (также перевод автодороги в автодороги регионального значения);
- Дизьмино – Тум (также перевод автодороги в автодороги регионального значения).

На расчетный срок (к 2025 г.) на территории района должны быть выполнены следующие работы на автомобильных дорогах:

Строительство (и капитальная реконструкция автодорог): Зюино – Елово (строительство).

Строительство (капитальная реконструкция) подъездов к населенным пунктам: Ниж.Чура, Чабырово, Цыпья, Озерки, Кычино, Дусыково, Новый Путь.

Для улучшения транспортной связности населенных пунктов в пределах района, а также для обеспечения транзита автотранспорта Проектом **рекомендуется** заменить все деревянные мосты на металлические, железобетонные или сталебетонные и не использовать при строительстве новых мостов древесные материалы.

К 2025 году при увеличении туристической активности предполагается создание **автокемпингов** (в н. п. Яр, Дзякино, Зюино, Бозино).

В прогнозном периоде, к 2040 году, Проектом рекомендуется:

- обеспечить подъезд по автодорогам с твердым покрытием для всех населенных пунктов с населением более 50 человек (в расчетном году), а для всех населенных пунктов с населением более 10 человек (в расчетном году) – подъезд по автодорогам с усовершенствованным покрытием;
- связать все населенные пункты с постоянным населением более 100 человек регулярным автобусным сообщением (не менее трех раз в сутки) с районным центром, а для населенных пунктов от 50 до 200 человек – не менее одного раза в сутки;
- создать и реконструировать павильоны ожидания прибытия автобусов, - на всех автодорогах, на которых проходит автобусных транспорт общего пользования, и, в первую очередь, – в райцентре пгт Яр (строительство автостанции на ул. Советская), в т.ч. с учетом роста пассажиропотоков, имеющих и вновь создаваемых в будущем важнейших направлений автобусных маршрутов:
 - Яр – Ижевск;
 - Яр – Глазов;
 - Яр – Юкаменское;
 - Яр – Укан;
 - Яр – Юр;
 - Яр – Никольское;
 - Яр – Зюино;
 - Яр – Бачумово;
 - Яр – Кузьмино;
 - Яр – Пудем;
 - Яр – Лековой;
 - Яр – Дизьмино;
 - Яр – Бозино;
 - Яр – Пудем – Озерки;
 - Яр – Цыпья.

С развитием сети автобусных маршрутов тесно связаны мероприятия по расширению автобусного парка.

Рекомендуется первоочередной ремонт остановочных пунктов:

- МО «Зюинское»;

- МО «Еловское»;
- п.г.т Яр.

Проектом также предусматривается:

- в связи с частичным переходом на газомоторное топливо **развитие сети АГНКС** (автомобильные газонакопительные компрессорные станции) в следующих населенных пунктах: Яр, Пудем, Дизьмино, Ворца, Бачумово;
- расширение числа АЗС, предлагающих широкий выбор видов топлива. В перспективе, к 2040 году, во всех населенных пунктах с населением более 1500 чел. или не далее 2 км от них должна функционировать хотя бы одна АЗС.

Для развития рекреации на территории района **рекомендуется** создание **автосервисных комплексов**, включающих автостоянку в н. п. Яр, Бачумово, Пудем, Елово, Укан, Ворца, Бармашур.

На перспективу возможно развитие в пгт Яр транспортно-логистического центра, который может получить развитие рядом с предлагаемой **таможенной зоной северного куста УР**.

В области воздушного транспорта **рекомендуется** создание **вертолетных площадок** на нужды авиации МЧС, лесоохраны и общественного транспорта в следующих населенных пунктах : Яр (к 2015 г.), Ворца, Елово, Зюино, Бозино.

В области **железнодорожного транспорта** рекомендуется:

- реконструкция путевого хозяйства и складских помещений ст. Яр;
- ликвидация к 2025 г. одноуровневых железнодорожных переездов на автодорогах общего и необщего пользования, в т.ч. строительство эстакад.

Проектом **рекомендуется в перспективе строительство подводящих газопроводов** к следующим населенным пунктам отдельных муниципальных образований Ярского района: д. Мосеево, д. Байдалино, д. Дзякино, д. Лезя (МО «Дизьминское»). **Газификацию отдельных строений** в д. Дизьмино, д. Мосеево, д. Дзякино, д. Байдалино, д. Бачумово (МО «Бачумовское»).

Строительство газопроводов до пгт Яр, д. Кычино, д. Лынозавод, д.Бармашур (МО «Бармашурское»). **Газификацию отдельных населенных пунктов** в МО «Уканское», в с. Пудемское (МО «Пудемское»), в д. Елово, д. Усть-Лекма, д. Кузьмино (МО «Еловское»), **завершение газификации** в МО «Ворцинское».

3.4.2. ПЛАНИРОВОЧНАЯ СТРУКТУРА

Основанные на анализе сложившейся планировочной структуры района, тенденций и условий его развития, **предлагаемые мероприятия по развитию планировочной структуры** во главу угла ставят сбережение имеющегося потенциала и его эффективное использование.

Пространственное развитие территории района выполнено с учетом планировочных решений, предусматривающих дальнейшее развитие планировочной структуры, как за счет повышения значимости уже сложившихся

планировочных элементов, так и за счет включения в ее структуру новых планировочных элементов.

Главную транспортно-планировочную ось Схемой предлагается развивать в широтном направлении, с запада на восток. Главная транспортно-планировочная ось Схемой формируется вдоль основного транспортного коридора, состоящего из железнодорожной магистрали «Санкт-Петербург – Пермь – Екатеринбург», автомобильной дороги регионального значения – «Киров – Пермь» и вдоль реки Чепцы.

В пределах расчетного срока **доминирующее значение** сохранится за центральной широтной планировочной осью, в зоне влияния которой находится районный центр – поселок Яр, крупные и наиболее развитые сельские населенные пункты: с.Пудем, д.Дизьино, д.Бармашур, д.Бачумово.

Четыре второстепенные транспортно-планировочные оси Схемой предлагается формировать вдоль транспортных направлений различного значения:

- узкоколейной железной дороги Яр – Омутнинск;
- автомобильных дорог районного значения:
 - Яр – Юкаменское;
 - Яр – Никольское;
 - Яр – Зюино.

Основная ландшафтно-природная планировочная ось Схемой формируется вдоль реки Чепцы в направлении запад-восток.

Второстепенная ландшафтно-природная планировочная ось Схемой формируется вдоль реки Лекмы в направлении с севера на юг.

В зоне влияния этих осей в дальнейшем могут получить развитие рекреационные зоны длительного и кратковременного отдыха.

Основными центрами планировочного каркаса территории Ярского района и важнейшими элементами проектной планировочной структуры района Схемой предлагаются пгт Яр и опорная сеть крупных и средних сельских населенных пунктов - центров сельских поселений.

Главный планировочный центр Схемой предлагается развивать на основе районного центра – пгт Яр. Он является доминирующим элементом планировочной структуры района, расположен на пересечении транспортных и водных планировочных осей, располагает в настоящее время наибольшим потенциалом развития.

В дальнейшем здесь возможно развитие **транспортно-логистического центра**, который может получить развитие рядом с предлагаемой таможенной зоной северного куста УР.

Поселок Яр **будет являться главным узловым элементом** планировочного каркаса территории.

В связи с тем, что районный центр пгт Яр расположен, практически, в центре района, возникает проблема обеспечения объектами социально-культурного обслуживания периодического пользования населения, проживающего в периферийных частях района, удаленных от районного центра.

Для разрешения этой проблемы проектом рекомендуется активно развивать социально-культурное обслуживание в **планировочных подцентрах**.

В качестве противовесов, для снижения маятниковых миграций населения района и развития социально-культурного обслуживания, Схемой предлагается дальнейшее развитие **системы планировочных подцентров** как «периферийных» планировочных центров районного значения и имеющих набор учреждений повседневного и частично периодического обслуживания.

Основной планировочный подцентр первого порядка Схемой предлагается развивать на основе центра МО «Пудемское» - **с. Пудем** в северной части территории, которое может взять на себя функции центра северной кустовой системы расселения (МО Еловское, МО «Пудемское», МО «Казакосвское»).

Второстепенный планировочный подцентр второго порядка Схемой предлагается развивать на основе центра МО «Уканское» - **с. Укан** в южной части территории, которое в дальнейшем, может взять на себя функции центра южной кустовой системы расселения (МО «Зюинское», МО «Ворцинское», МО «Уканское»). Эти планировочные подцентры обладают сравнительно высоким демографическим, социально-культурным потенциалом, могут обслуживать прилегающие к ним территории соседних сельских поселений.

Второстепенные планировочные подцентры третьего порядка Схемой предлагается развивать на основе центров МО образований - сельских поселений: д.Бармашур, д. Бачумово, д.Ворца, с.Дизьмино, с.Елово, д.Зюино, д.Тум. с. Никольское.

Развитие названных центров предлагается осуществлять за счет повышения уровня существующих и строительства новых объектов социально-культурного обслуживания повседневного и периодического пользования.

В перспективе планировочная структура района должна совершенствоваться, в первую очередь, за счет развития пгт Яр как **главного планировочного центра** района, с.Пудем как **главного планировочного подцентра**, с.Укан как **второстепенного планировочного подцентра**.

Проектные предложения СТП отражены на схемах «Проектный план», «Зоны планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения», «Размещение объектов инженерно-транспортной инфраструктуры».

3.4.3. ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ

Зонирование территории Ярского района было проведено путем членения всей территории на функциональные зоны, с закреплением за каждой зоной определенного режима градостроительного регламента и преимущественного вида ее использования.

Основными принципами предлагаемого зонирования территории являются:

- пространственное развитие территории вокруг пгт Яр;
- планировочное развитие территории вокруг развиваемых планировочных подцентров;
- упорядочение функциональной структуры территории.

Выделение функциональных зон и подзон

Проектом предлагаются **монофункциональный вид** зонирования территории по функциональным зонам.

К монофункциональному виду относятся зоны с **приоритетом одной функции**.

Зонирование территории на уровне района предполагает выделение зон **приоритетного функционального использования** с учетом следующих факторов:

- современного использования территории;
- пространственного развития района;
- положения территории района в функционально-планировочной структуре Удмуртской Республики;
- градостроительных ограничений использования территории.

В каждой функциональной зоне **устанавливается свой, особый режим использования**, который необходимо строго соблюдать при разработке проектного плана схемы территориального планирования района. Проектом определены границы и функциональное назначение зон.

Вся территория района схемой условно разделена на **5 функциональных зон**:

1. Зона преимущественно градостроительного развития территории, в том числе:

- территории селитебного назначения (городской и сельские населенные пункты);
- территории планируемого размещения объектов капитального строительства (резервные территории);
- территории промышленно-производственного назначения;
- территории коммунально-складского назначения;
- территории специального назначения;
- территории транспортно-инженерного назначения.

Значительного градостроительного освоения в районе на перспективу не предусматривается, за исключением центральной части района, где Схемой предлагается размещение основных объектов капитального строительства. Это, прежде всего, пгт Яр, с. Дизьмино и с. Пудем, являющиеся **зонами перспективного градостроительного развития**.

Проектом предусматривается возможность размещения основной части резервных площадок для жилищного строительства и перспективных объектов капитального строительства, прежде всего, в районном центре - пгт Яр. Здесь намечается **территориальное развитие** в западном и северо-восточном направлениях (см. схему «Проектный план»).

Поселок Яр Схемой предлагается как **основной центр градостроительного развития** территории района. Как **второстепенный центр градостроительного развития** Схемой предлагается с.Пудем, территориальное развитие которого предлагается в западном и восточном направлениях.

В Ярском районе определены направления развития селитебных территорий сельских муниципальных образований. **Территориальное развитие** предлагается в следующих населенных пунктах: д. Бармашур (на юго-запад от деревни, вдоль дороги Бармашур-Кычино), д. Дизьмино (с северо-западной стороны деревни между автодорогой Яр-Глазов и железной дорогой), с. Укан. Территории для строительства военного городка выявлены в районе Якшурской горы (МО «Пудемское»).

Схемой предлагаются **резервные территории промышленно-производственного назначения**: вдоль дороги Пудем-Лековой (МО «Пудемское»); на землях Дизьминского поселения планируется строительство нового кирпичного и цементного заводов; строительство завода биоэтанола на севере пгт Яр.

Схемой предлагаются **резервные территории коммунально-складского и специального назначения** (площадки и свалки ТБО, скотомогильники, кладбища) в населенных пунктах: пгт Яр, д. Яр, д. Кичино, д. Ярский Льнозавод, д. Бармашур, с. Дизьмино, д. Мосеево, д. Дзякино, д. Байдалино, с. Елово, д. Кузьмино, д. Бачумово, д. Юдчино, д. Ворца, д. Зюино, д. Баяран, д. Озерки, с. Пудем, с. Укан (по материалам Администраций сельских поселений Ярского района).

Резервные территории для развития инженерной инфраструктуры (строительство пирсов, дамб, водопроводов, газопроводов). Схемой предложены в деревнях Яр, Ярский Льнозавод, Бармашур, Бачумово, Ворца, Зянкино, Мосеево, Байдалино, Дзякино, Лезя, Байдалино, Дизьмино, с.Елово, д.д.Усть-Лекма, Кузьмино, пгт Яр (по материалам Администраций сельских поселений Ярского района).

Размещение транспортно-инженерных объектов возможно в местах пересечения федеральных и территориальных автомобильных дорог, а также в местах пересечения их с железными дорогами. Проектом рассматривается возможность размещения **таможенной зоны северного куста УР** на территории ООО «Лесозавод АРТА» (село Дизьмино, МО «Дизьминское»). Предложения по развитию территорий транспортного назначения даны в разделе «Транспортная инфраструктура».

Использование территории регламентируется генеральными планами поселений, Правилами землепользования и застройки; для небольших сельских поселений – Схемами территориального планирования муниципальных образований.

2. Зона преимущественно сельскохозяйственного использования территории, в том числе:

- территории земель сельскохозяйственного назначения, сельскохозяйственные угодья (пашни, сенокосы и т.д.);
- территории, занятые объектами сельскохозяйственного назначения и предназначенные для ведения сельского хозяйства, развития объектов сельскохозяйственного назначения.

Эта функциональная зона расположена, преимущественно, в центральной и южной частях района. К ней относятся аграрные территории с преобладанием земель сельскохозяйственного назначения, предназначенные для производства товарной сельскохозяйственной продукции и размещения предприятий по ее

переработке. Здесь возможно размещение новых и реконструкция существующих объектов АПК.

Территории для развития животноводческих комплексов и объектов сельскохозяйственного назначения Схемой предлагаются в д. Бармашур, д.Тум, д.Юр, с. Н.Укан (по материалам Администраций сельских поселений Ярского района).

Использование территории регламентируется документами территориального планирования соответствующих муниципальных образований. Это территории, занятые сельскохозяйственными объектами, лугами и пастбищами.

3. Зона преимущественно рекреационно-туристического использования территории, в том числе:

- территории, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами;
- территория познавательного туризма и рекреационного использования;
- территории кратковременного отдыха.

Резервные территории для развития рекреации и туризма Схемой предлагаются вблизи населенных пунктов: п. Яр, с.Пудем, с.Укан, д.Бармашур, д. Зянкино Никольское, Дизьмино, Байдалино, Бозино, д.Лэзя, вдоль деревень Сосновка, Елово, Костромка

Использование территории регламентируется документами территориального планирования муниципальных образований.

4. Зона преимущественно лесохозяйственного назначения, в том числе:

- эксплуатационные леса на землях гослесфонда.

Эта функциональная зона занимает значительную территорию района, большая часть которой расположена на севере района. Леса находятся в ведении Ярского лесничества и занимают 3/4 всей лесной площади района. В зоне предусматривается в рациональных масштабах промышленные заготовки древесины, необходимый объем лесовосстановительных работ.

5. Зоны с особыми условиями использования территории, в том числе территории:

- особо охраняемых объектов;
- санитарно-защитных зон;
- зон санитарных разрывов;
- водоохраных зон;
- зон санитарной охраны источников водоснабжения;
- зон охраны объектов культурного наследия.

В результате зонирования территории по функциональным зонам вся проектируемая территория района делится на отдельные участки с рекомендуемыми для них различными видами и режимами хозяйственного использования.

Проектное зонирование территории по функциональным зонам опирается на проектную планировочную структуру района. Функциональное зонирование территории Ярского района является одним из главных элементов регулирования территориального развития района и **базовым документом для разработки проектного плана.**

3.4.4. ОПТИМИЗАЦИЯ СИСТЕМ РАССЕЛЕНИЯ

Система расселения является неотъемлемой частью планировочной организации Ярского района. Развитие районной системы расселения предусматривает:

- планировочное регулирование развития систем расселения;
- формирование единой системы городского и сельского расселения в соответствии с развитием производительных сил района;
- переход к комплексному развитию населенных пунктов, связанному с формированием систем расселения на базе территориально-производственных комплексов, территориально-сближенных населенных пунктов;
- совершенствование планировки населенных мест, застройки, благоустройства и озеленения в целях создания благоприятных условий для комфортного проживания и всестороннего развития человека.

Мероприятия по формированию устойчивых систем расселения позволят:

- смягчить существующие диспропорции и деформации в каркасе расселения Ярского района;
- создать условия, способствующие наиболее эффективному развитию и размещению производительных сил;
- создать условия, способствующие наиболее полному вовлечению в хозяйственный оборот сырьевых ресурсов при безусловном приоритете экологических и социальных проблем;
- выбрать направления развития населенных пунктов с учетом состояния природной среды и экологической обстановки.

Схемой предлагается формирование районной системы расселения в границах Ярского района. Вся совокупность населенных пунктов преобразуется в **районную систему расселения** во главе с районным центром – пгт Яр.

Формирование этой системы имеет целью равноценное обеспечение населения района учреждениями социально-культурного обслуживания разного ранга.

В составе районной системы расселения схемой **выделяются подсистемы** населенных пунктов: **кустовые и поселенческие.**

Кустовая подсистема развивается на базе территориально сближенных первичных подсистем расселения (группы муниципальных образований – сельских поселений), первичное звено расселения развивается в границах одного муниципального образования – сельского поселения.

Центрами кустовых подсистем расселения в районе будут являться: пгт Яр, с.Пудем, с.Укан. Местные системообразующие центры – районный и кустовые,

формирующие организационную структуру расселения, в сочетании с транспортными коммуникациями общего пользования, образуют **опорный системообразующий каркас расселения** Ярского района.

В задачи формирования опорного системообразующего каркаса расселения района входят:

- наращивание социально-экономического потенциала местных центров, преобразование их в комплексно развитые центры и подцентры республиканского и районного агропромышленного объединения;
- развитие интенсивных производственно-хозяйственных, трудовых, социальных и других связей местных центров с населенными пунктами района;
- создание необходимых дорожно-транспортных предпосылок, обеспечивающих осуществление устойчивых межселенных сообщений.

Основу системообразующего каркаса и общей структурной организации расселения Ярского района составляет **районный центр** – пгт Яр.

В связи с тем, что территория района вытянута, районный центр расположен в центральной части территории района, Схемой предлагается структурная организация расселения Ярского района как **полицентрическая**. Предлагается развитие в качестве межхозяйственных системообразующих центров – районного центра пгт Яр, с. Пудем, с. Укан.

Иерархия систем расселения

Систему расселения района **Схемой предлагается формировать** совокупностью населенных пунктов на **трех иерархических уровнях**:

- районном;
- кустовом;
- поселенческом.

1. Районная система расселения формируется в пределах административных границ Ярского района и характеризуется совокупностью сельских поселений взаимодействующих между собой в пределах **еженедельного и ежедневного** цикла жизнедеятельности населения.

Районная система расселения **формирует в своем составе 3 кустовые системы расселения** с соответствующими центрами межселенного обслуживания, основанные на перспективном зонировании территории, проектной планировочной структуре и сложившихся местных системах расселения.

2. Кустовые системы расселения:

Ярская система расселения формируется в составе муниципальных образований – Ярского городского поселения, Бармашурского, Бачумовского, Дизьминского сельских поселений, с центром в пгт Яр;

Пудемская система расселения формируется в состав муниципальных образований – Пудемского, Еловского, Казаковского сельских поселений, с центром в селе Пудем;

Уканская система расселения формируется в составе муниципальных образований – Зюинского, Уканского, Ворцинского сельских поселений, с центром в селе Укан.

Первичные системы расселения формируются в пределах административных границ одноименных муниципальных образований – сельских поселений.

Иерархия центров в системе расселения

Проектом предлагается иерархическая система центров:

- **Районный центр** – пгт Яр, центр районной системы расселения и **опорный центр** всей системы расселения района;
- **Районный подцентр** – с частичными функциями районного центра – село Пудем;
- **Кустовые центры** – пгт Яр, с. Пудем, с.Укан;
- **Поселенческие центры** – центры сельских поселений – д.Бармашур, д.Бачумово, д.Ворца, с.Дизьмино, с.Елово, д.Зюино, д.Казаково, с.Пудем, с.Никольское.

Районный центр – центр районной системы расселения – пгт Яр должен включать в себя **частичный комплекс учреждений эпизодического пользования** и **полный комплект учреждений периодического пользования** с отдельными объектами массового обслуживания специализированного типа.

Взяв на себя функции центра районной системы расселения, пгт Яр включает в себя **полный комплекс учреждений частично эпизодического и полного комплекса учреждений периодического пользования**.

Районный подцентр – подцентр районной системы расселения с. Пудем должен включать в себя **полный комплекс учреждений периодического пользования** с отдельными объектами массового обслуживания специализированного типа.

Кустовые центры – центры группы сельских поселений. В этих центрах необходим элементарный набор **учреждений периодического и повседневного пользования**.

Поселенческие центры – административные центры сельских поселений. В этих центрах необходим элементарный набор **учреждений повседневного пользования**.

Проектные предложения по совершенствованию и развитию районной системы расселения направлены на:

- дальнейшее формирование опорной сети поселений, улучшение среды обитания;
- создание предпосылок для укрепления возможностей выполнения пгт Яр функций районного центра и формирования на его базе и базе территориально сближенных с ним населенных пунктов зоны опережающего развития, которая должна стать локомотивом для подъема экономики всего района;
- дальнейшее совершенствование и развитие системы социальной инфраструктуры на всех территориальных уровнях;
- улучшение и развитие среды обитания;
- совершенствование и оптимизацию транспортной сети.

Схемой определены **основные направления развития** системы расселения Ярского района, исходя из общих тенденций ее развития, с учетом

специфики рассматриваемой территории и изменения планировочной ситуации, связанной с изменением транспортной инфраструктуры и развитием системы внутрирайонных центров.

3.4.5. СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Развитие системы социально-культурного обслуживания населения Ярского района относится к **одному из приоритетных направлений** социально-экономической политики Администрации района.

Система обслуживания населения территории определяется:

- учреждениями социально-культурной сферы;
- формированием многоуровневой системы обслуживания (с иерархией центров) и с учетом обеспечения населения нормативным количеством учреждений обслуживания.

Проектные предложения по территориальной организации социально-культурного обслуживания района базируются на:

- перспективном развитии систем расселения;
- развитию дорожно-транспортной сети;
- учете межселенных трудовых, социально-культурных связей;
- особенностях сложившейся социальной инфраструктуры.

В основу системы социально-культурной инфраструктуры обслуживания района входят:

- **учреждения повседневного пользования**, располагающиеся в местах проживания или работы населения (детские сады, начальные школы, средние учебные заведения, магазины, места общего пользования для отдыха населения, и др.);
- **учреждения периодического пользования** (фельдшерско-акушерские пункты, спортивные залы, бассейны, библиотеки и др.);
- **учреждения эпизодического пользования** (дома культуры, предприятия коммунально-бытового обслуживания др.).

Схемой предлагается **принцип ступенчатости обслуживания**, с обеспечением населения полным комплексом услуг в пределах групповых систем населенных мест, с определенным уровнем концентрации объектов социальной инфраструктуры в отдельных центрах.

Схемой рассматриваются **три ступени обслуживания: повседневное, периодическое, эпизодическое**, зависящие от периодичности пользования учреждениями социальной сферы.

Каждый уровень обслуживания должен иметь тот ассортимент услуг, **емкость и радиусы обслуживания**, которые соответствуют потребностям населения, обеспечивают экономическую эффективность функционирования системы обслуживания.

Учреждения повседневного обслуживания посещаются с периодичностью пользования не реже 1 раза в неделю.

Предприятия повседневного обслуживания располагаются в непосредственной близости к местам проживания или приложения труда **на поселенческом уровне обслуживания.**

На перспективу данные учреждения должны обслуживать население, проживающее **в радиусе 30 - минутной пешеходной доступности.** Для населенных пунктов, постоянное население которых недостаточно для формирования объектов обслуживания или для сезонного населения поселений, предусматриваются выездные формы обслуживания.

Учреждения периодического обслуживания посещаются с периодичностью пользования не реже 1 раза в месяц.

Обслуживание этой ступени формирует объекты социальной инфраструктуры **местного и районного уровней обслуживания.** Объекты периодического обслуживания охватывают население **в радиусе 1- часовой транспортной доступности.** Для населения района, проживающего за пределами этого радиуса, могут формироваться подрайонные центры, обслуживающие население, в основном, в пределах 30 - минутной транспортной доступности.

Эпизодическое обслуживание не регламентируется радиусом обслуживания и служит основой формирования республиканского **уровня обслуживания.**

В каждом населенном пункте, в зависимости от его статуса, должен быть определен **набор учреждений обслуживания:**

- **районного уровня** (полный комплекс объектов периодического и частично эпизодического обслуживания);
- **поселенческого уровня** (полный комплекс учреждений повседневного и частично периодического обслуживания);
- **местного уровня** (набор учреждений повседневного обслуживания).

На территории района Схемой предлагается создание **четырёхуровневой иерархической системы центров** социально-культурного обслуживания:

- **районный** уровень (районный центр);
- **кустовой** уровень (центр группы сельских поселений);
- **поселенческий** (центр сельского поселения);
- **местный** (прочие населенные пункты).

Центром первоочередного повышения социально-культурного потенциала является **районный центр пгт Яр**, в котором должны получить развитие все отрасли социально-культурного обслуживания (здравоохранение, образование, культура, а также физкультура и спорт).

Как районный центр он должен концентрировать **эпизодические виды обслуживания.** Кроме того, районный центр должен играть роль **основного центра** концентрации учреждений и предприятий **периодического пользования** для населения района проживающего в пределах 0,5 -1,0 часовой транспортной доступности от него.

Ряд учреждений и предприятий периодического пользования Схемой предлагается сконцентрировать в подцентрах, распространяющих свое влияние

на население, проживающее в пределах 15-минутной транспортной доступности от них.

Всего выделено 2 подцентра, причем поселок Яр должен также выполнять **роль кустового подцентра, наряду с ролью районного центра**. К ним также относятся села: Пудем и Укан.

Основными принципами организации системы социально-культурного обслуживания района являются:

- высокий уровень повседневного обслуживания во всех населенных пунктах независимо от их величины;
- минимальные затраты времени на передвижения от жилья до учреждения обслуживания;
- комплексность обслуживания;
- последовательное расширение состава учреждений повседневного, периодического и эпизодического пользования, размещаемых в соответствующих центрах по мере увеличения численности населения, проживающего в зонах обслуживания данных центров.

Учреждения образования

В настоящее время сеть учреждений образования реструктуризирована и оптимальна. Схемой в целях обеспечения общедоступности и повышения качества образования в районе **предусматривается**:

- реструктуризация сети образовательных учреждений с учетом демографических факторов, при этом **обеспечение пешеходной доступности для детей начальной школы** и организация подвоза детей на специализированных автобусах к основной и средней школе в пределах 30-минутной транспортной доступности;
- **восстановление и развитие сети детских дошкольных учреждений** и малокомплектных школ на основе создания учреждения образования типа «детский сад-школа», детских дошкольных учреждений семейного типа, групп кратковременного пребывания в детском дошкольном учреждении;
- **восстановление и развитие** в сельской школе функции профессиональной ориентации и трудовой подготовки для работы в сельском хозяйстве и других значимых на селе сферах деятельности;
- **открытие образовательных учреждений нового типа** (гимназий, лицеев и др.) для углубленного преподавания профильных учебных дисциплин, организация центров довузовской подготовки учащихся.

При проектировании сети школьных учреждений учитывается множество факторов, один из которых – **максимальное приближение школ к местам проживания населения**, ряд школ должны выполнять межселенные функции (обслуживать население не только данного поселка или села, но и близлежащих поселений).

Детские дошкольные учреждения относятся к объектам **повседневного пользования**, поэтому они необходимы в каждом сельском поселении.

Система создания филиалов, позволяет снизить затраты и улучшить качество предоставляемых услуг. Эта модель используется при условии интеграции программ дополнительного образования с учебными программами школ и системой воспитательной работы.

Доступность качественного образования напрямую связана с **решением транспортной проблемы**. На перспективу необходимо продолжить подвоз учащихся из населенных пунктов.

Функционирование и перспективы развития сети образовательных учреждений на селе имеют свои особенности и нуждаются в дальнейшем изучении. **Реструктуризация сети общеобразовательных учреждений района** – это способ решения тех проблем, которые являются отражением общих сложностей социально-экономической жизни района.

Анализируя ситуацию с численностью обучающихся, наполняемостью классов в образовательных учреждениях, рождаемостью, **необходимо:**

- оптимизировать сеть образовательных учреждений в соответствии с особенностями и возможностями районной системы образования;
- сохранять образовательные учреждения, имеющие потенциал развития;
- детально анализировать ситуацию по ликвидации школ в каждом конкретном случае.

В силу объективных причин не все образовательные учреждения не могут обеспечить нормативную наполняемость классов в связи с **размещением школ в отдаленных населенных пунктах, не имеющих дорог с твердым покрытием** и нежеланием родителей отправлять детей на обучение в другие населенные пункты.

Схемой предлагается:

- строительство детского сада в с.Дизьино МО «Дизминское» («Программа социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010- 2014 годы);
- строительство начальной школы с детским садом и спортивным залом в д. Юдчино МО «Бачумовское» («Программа социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010- 2014 годы»);
- строительство корпуса школы — интернат в п. Яр – МО «Ярское» («Программа социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010- 2014 годы»);
- реконструкция здания в д. Елово основной общеобразовательной школы с размещением сельской администрации, ФАПа, детского сада, школы - МО «Еловское»;
- оптимизация детского сада с размещением ФАП в деревне Зюино МО «Зюинское»;
- строительство детского сада – МО «Ярское».

Проведение работ по оптимизации детского сада в д. Бачумово привело к недостаточному количеству мест в детском саду и несоответствие нормам Роспотребнадзора. В связи с этим, Схемой предлагается строительство детского сада в д.Бачумово.

Учреждения здравоохранения

В области медицинского обслуживания предусматривается **обеспечение доступности** для всех групп сельского населения квалифицированной первичной, скорой и специализированной медицинской помощи на основе **восстановления и расширения сети фельдшерско-акушерских пунктов**, создания амбулаторий общей врачебной практики с обслуживанием населения в **радиусе 10–15 км**.

Должно быть предусмотрено улучшение доступа сельского населения к республиканским учреждениям здравоохранения, развитие службы скорой медицинской помощи, аптечной сети, распространения выездных форм специализированной медицинской помощи, применение дистанционных форм диагностики.

Основная задача здравоохранения на территории района заключается в **поддержке доступности** и качества услуг здравоохранения.

Схемой предлагается размещение на **районном уровне обслуживания (в районном центре)** полного комплекса учреждений здравоохранения **периодического и частично эпизодического обслуживания**. К ним относятся следующие учреждения: районная больница, родильный дом (или отделение при больнице), женская консультация, районная поликлиника, аптека, станция скорой медицинской помощи.

На кустовом уровне обслуживания (в центре группы сельсоветов) предлагается размещение учреждений здравоохранения с полным комплексом **периодического и повседневного обслуживания**. На этом уровне предлагаются следующие учреждения: участковая больница с ограниченным набором специальностей, поликлиника (отделение), амбулатория, ФАП.

На первичном уровне обслуживания (в центре сельсовета) предлагается размещение учреждений здравоохранения с полным комплексом **повседневного и частично периодического обслуживания**. На этом уровне предлагаются следующие учреждения: участковая больница с ограниченным набором специальностей, поликлиника (отделение), амбулатория, ФАП.

На поселенческом уровне (в прочих населенных пунктах) предлагается размещение учреждений **повседневного обслуживания** с элементарным набором учреждений повседневного обслуживания. На этом уровне предлагаются медпункты.

Схемой предлагается:

- капитальный ремонт стационара и поликлиника МУЗ «Ярская ЦРБ» ((«Программа социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010- 2014 годы»);
- строительство ФАПа в д.Баяран МО «Казаковское»;
- реконструкция здания Еловской основной общеобразовательной школы с размещением ФАПа МО «Еловское».

Учреждения культуры и искусства

Для сохранения и развития сети учреждений культуры и искусства, повышения творческого потенциала сельских жителей необходимо:

- проводить реструктуризацию сельских учреждений культуры с учётом демографической ситуации в сельских поселениях;
- на базе реструктурируемых учреждений культуры необходимо формировать интегрированные учреждения, оказывающие культурно-образовательные, физкультурно-оздоровительные, социально-бытовые услуги;
- в опорных пунктах поселенческой сети создавать современные технически оснащённые социально-культурные комплексы, включающие клуб, библиотеку, детскую школу искусств, филармонические и театральные площадки, консультационные центры для выявления одарённых детей, различные кружки;
- для обслуживания жителей отдалённых малолюдных населённых пунктов организовать передвижные библиотеки, киноустановки, выезды концертных бригад;
- создавать музеи, усадебно-этнографические комплексы и другие объекты инфраструктуры сельского туризма.

По результатам проведенного анализа с целью выявления уровня обеспеченности населения учреждениями досугово-культурного назначения, очевидно, что в настоящее время **существует дефицит** этого типа учреждений.

Схемой предлагается размещение **на районном уровне обслуживания (в районном центре)** полного комплекса учреждений культуры **периодического и частично эпизодического обслуживания**. К ним относятся следующие учреждения: районный дом культуры, киноконцертный зал, краеведческий музей, районная библиотека.

На кустовом уровне обслуживания (в центре группы сельских поселений) предлагается размещение учреждений культуры с полным комплексом **периодического и повседневного обслуживания**. На этом уровне предлагаются следующие учреждения: сельский дом культуры или клуб с библиотекой, компьютерный центр. На перспективу планируется строительство библиотек, встроенных в Дома культуры.

На поселенческом уровне обслуживания (в центре сельского поселения) предлагается размещение учреждений культуры с полным комплексом **повседневного и частично периодического обслуживания**. На этом уровне предлагаются следующее учреждение: клуб с библиотекой.

На первичном уровне (в крупных населённых пунктах) предлагается размещение учреждения **повседневного обслуживания** – клуба.

Схемой предлагается:

- строительство здания МУДОД «Детская школа искусств» в пгт Яр на 300 мест, МО «Ярское» («Программа социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010- 2014 годы»);
- строительство совмещенного здания под сельский клуб и ФАП в д. Ярский льнозавод;

- строительство совмещенного здания под сельский клуб и ФАП в д.Яр МО «Бармашурское»;
- строительство клуба в д. Ворца – МО «Ворцинское»;
- реконструкция Бозинской основной общеобразовательной школы с размещением сельского клуба и библиотеки;
- строительство клуба в д. Юр МО «Уканское».

Учреждения физкультуры и спорта

Схемой предлагается размещение на **районном уровне обслуживания (в районном центре)** полного комплекса спортивных учреждений **периодического и частично эпизодического обслуживания**. На этом уровне предлагаются следующие учреждения: спортивная детско-юношеская школа, спортивный комплекс, открытые плоскостные сооружения, спортзалы.

На кустовом уровне обслуживания (в центре группы сельских поселений) предлагается размещение спортивных учреждений с полным комплексом **периодического и повседневного обслуживания**. На этом уровне предлагаются плоскостные сооружения при каждой школе, спортзалы, спортивные площадки.

На поселенческом уровне обслуживания (в центре сельского поселения) предлагается размещение спортивного сооружения с полным комплексом **повседневного и частично периодического обслуживания**. На этом уровне предлагаются спортивные площадки, спортивные залы.

На первичном уровне (в крупных населенных пункта) предлагается размещение учреждения **повседневного обслуживания** – спортивной площадки.

Схемой предлагается:

- строительство спортивной площадки в д. Казаково, МО «Казаковское»;
- строительство спорткомплекса в пгт Яр – МО «Ярское».

В рамках районной целевой подпрограммы "Спорт, физкультура и здоровье на 2009-2010 гг." предлагается открытие отделений детско-юношеской спортивной школы при общеобразовательных учреждениях по различным видам спорта.

Учреждения социального обслуживания

Согласно демографическим прогнозам в ближайшие годы численность граждан старше трудоспособного возраста будет расти.

В этих условиях основной задачей в сфере социального обслуживания населения является повышение доступности, качества и увеличение объёма предоставляемых социальных услуг населению и, прежде всего, гражданам пожилого возраста и инвалидам.

Схемой предлагается:

- реконструкция школы под дом престарелых в д. Ворца МО «Ворцинское»;
- реконструкция здания детского сада в д.Елово под Дом престарелых – МО «Еловское».

Схемой предлагаются центры первоочередного повышения социально-культурного потенциала, к которым отнесены, прежде всего, районный центр – поселок Яр, центры кустовых систем расселения: села Пудем и Укан.

В этих населенных пунктах развитие должны получить все отрасли социально-культурного обслуживания (здравоохранение, образование, культура, а также физкультура и спорт).

Проектируемая территориальная организация обслуживания населения Ярского района должна быть тесно **увязана с развивающейся транспортной инфраструктурой**, являющейся основой планировочной структуры района и системой расселения.

Схема предлагает приоритетные направления развития основных видов учреждений обслуживания, способствующих формированию заложенной в проекте многоуровневой системы обслуживания:

- **увеличение емкости учреждений обслуживания** до нормативных значений или до насыщения спроса для всех населенных пунктов района (за счет строительства новых объектов, восстановления ранее закрытых, капитального ремонта и реконструкции действующих);
- **оптимизация структуры отраслей социальной сферы**, с использованием предприятий обслуживания новых форматов, с целью удовлетворения потребностей населения для всех уровней обслуживания.

Размещение нового строительства объектов социально-культурного обслуживания приведено на схемах «Проектный план» и «Размещение объектов капитального строительства местного значения».

3.5. ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА

Общая площадь существующего жилищного фонда Ярского района на конец 2008 г. составила 319,4 тыс. кв. м (по данным Территориального органа ФСГС по Удмуртской Республике).

За период 2004 – 2008 гг. общая площадь жилищного фонда района в целом уменьшилась на 3,6 тыс. кв. м (на 1,1%). Однако за 2009 г. ввод нового жилищного фонда в районе составил порядка 3,0 тыс. кв. м и общая площадь жилфонда (322,4 тыс. кв. м) практически достигла уровня 2004 г. (323,0 тыс. кв. м)¹⁵.

В жилищном фонде района (как и в целом в республике) преобладает частный жилфонд – 67,0%, при этом в собственности граждан находится 61,8% общей площади фонда. Также весьма значительна доля в районе муниципального жилфонда – 32,9%.

При этом только 14,2% жилых домов района являются капитальными зданиями (каменными, кирпичными, блочными и монолитными). На долю деревянных строений приходится более 4/5 жилых домов (81,8%).

¹⁵ По данным Программы социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы.

Жилых зданий с процентом износа до 30%, которые находятся в хорошем и удовлетворительном техническом состоянии и подлежат сохранению на расчетный срок, в районе сравнительно немного – 496, или 16,8% от общего числа жилых домов района.

Более половины жилых домов района (1579 или 53,3%) имеют процент износа от 31 до 65%. Эти жилые здания в настоящее время находятся не вполне в удовлетворительном состоянии и в перспективе должны подлежать модернизации и частичной убыли.

Доля ветхих жилых домов в районе составляет 29,9% (или 885 жилых домов).

Площадь ветхого жилищного фонда Ярского района на конец 2008 г. составила 91,1 тыс. кв. м (28,5% от общей площади жилфонда). Аварийного жилищного фонда в 2008 г. в районе не было.

Районный показатель удельного веса ветхого и аварийного жилищного фонда во всем фонде (28,5%) был почти в 12 раз выше среднего республиканского показателя (2,4%).

Ветхий жилищный фонд района в проектируемые периоды подлежит выбытию или капитальному ремонту в первую очередь.

Жилищный фонд Ярского района характеризуется сравнительно низким уровнем благоустройства. В связи с этим повышение уровня благоустройства жилфонда в перспективе должно стать одним из основных направлений развития социальной сферы района.

В Ярском районе на конец 2008 г. жилищная обеспеченность населения была невысока и в среднем составляла 17,8 кв. м общей площади на 1 жителя, что было существенно ниже уровня среднего республиканского показателя (19,5 кв.м/чел.). По показателю жилищной обеспеченности район занимал 23 место среди 30 муниципальных образований республики.

Общая оценка жилищного фонда Ярского района позволяет сделать выводы о его сравнительно невысоких качественных характеристиках по основным показателям: капитальности, уровню благоустройства, техническому состоянию и доле ветхого и аварийного жилья в структуре жилищного фонда района. Кроме того, район имеет невысокий уровень обеспеченности населения общей площадью жилых помещений, и в последние годы наметилась тенденция выбытия жилищного фонда на территории района.

В настоящее время жилищное строительство является приоритетным направлением строительной деятельности в районе.

За период 2005-2008 гг. ввод в эксплуатацию общей площади жилых домов в Ярском районе увеличился в 1,4 раза (с 2518 до 3588 кв. м общей площади). Однако в 2009 г. в связи с экономическим кризисом в районе произошло небольшое сокращение ввода жилья (примерно на 15%).

Для комплексного решения жилищных проблем и реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в районе реализуется республиканская целевая программа «Жилище» (утверждена Постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики от 23 ноября 2004 г. N 364-III).

В соответствии с этой программой основными приоритетными (стратегическими) направлениями в жилищной политике Удмуртской Республики являются:

- развитие жилищного строительства, повышение комфортности жилья;
- реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Удмуртской Республики;
- обеспечение доступности жилья.

Для реализации намеченных направлений и достижения намеченных показателей ввода жилья необходима также реализация следующих **мероприятий**:

- совершенствование государственной законодательной политики, стимулирующей финансирование строительства жилья;
- формирование в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации системы территориального планирования, создание условий для разработки правил землепользования и застройки, иной градостроительной документации, необходимой для жилищного строительства;
- обеспечение роста инвестиций, использование и развитие механизмов ипотечного кредитования;
- внедрение новых более экономичных технологий строительства, производства строительных материалов;
- изменение структуры жилищного строительства (структура, качество и технические характеристики жилья должны соответствовать спросу и потребностям населения);
- внедрение экономических и административных рычагов, обеспечивающих сокращение сроков подготовки исходных материалов и технических условий для разработки проектной документации;
- передача незавершенных строительством объектов долгостроя эффективным застройщикам;
- создание прозрачных условий для формирования рынка земельных участков под застройку, рынка подрядных работ;
- обеспечение земельных участков, выделенных под жилищное строительство, коммунальной инфраструктурой, создание условий для привлечения кредитных средств и частных инвестиций для этих целей;
- эффективная реализация республиканской целевой программы «Жилище»;
- привлечение средств федерального бюджета, выделяемых для строительства жилья для льготных категорий граждан в рамках целевых федеральных программ.

В рамках программы «Жилище» в районе приняты и реализуются муниципальные программы по развитию жилищного строительства в Ярском районе.

Основная цель всех этих программных документов – формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания для жителей района.

Основным результатом реализации этих программ должно стать комплексное решение жилищных проблем в районе и повышение уровня доступности жилья для жителей.

В настоящей работе выполнена прогнозная оценка жилищной потребности населения района и объемов нового жилищного строительства на проектные этапы, ориентированная на перспективную численность населения по максимальному и минимальному вариантам прогноза численности населения.

Прогнозная оценка дана также с учетом прогнозных показателей программных документов, действующих на территории Ярского района в настоящий период.

Суммарно за период 2010–2014 гг. Программой социально-экономического развития муниципального образования «Ярский район» на 2010-2014 годы предусматривается строительство 17 тыс. кв. м общей площади жилых помещений или в среднем за год – 3,4 тыс. кв. м.

В соответствии с прогнозным расчетом, ориентированным на перспективную численность населения:

- по максимальному варианту прогноза численности населения (2015 г. – 17,2 тыс. человек, 2025 г. – 16,9 тыс. человек) – общий объем жилищного фонда за весь прогнозный период 2010 – 2025 гг. может увеличиться с 322,4 тыс. кв. м до 425 тыс. кв. м (в 1,3 раза). Объем нового жилищного строительства может составить порядка 185 тыс. кв. м (объем выбытия фонда по ветхости и аварийности за весь период предположительно составит около 80 тыс. кв. м). При этом жилищная обеспеченность к 2025 г. может достигнуть 25 кв. м/чел.

На период 2010–2015 гг. (1 очередь строительства) объем нового строительства ориентировочно определен в размере 21 тыс. кв. м или в среднем за год – 3,5 тыс. кв. м.

При этом к 2015 г. общая площадь жилищного фонда может составить порядка 335 тыс. кв. м, а жилищная обеспеченность населения – 19,5 кв. м/чел. (с учетом выбытия ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме около 8-10 тыс. кв. м);

- по минимальному варианту прогноза численности населения (2015 г. – 16,7 тыс. человек, 2025 г. – 14,8 тыс. человек) – общий объем жилищного фонда может увеличиться до 415 тыс. кв. м (в 1,3 раза). Объем нового жилищного строительства за весь прогнозный период 2010 – 2025 гг. может составить порядка 175 тыс. кв. м (объем выбытия фонда по ветхости и аварийности за весь период предположительно составит около 80 тыс. кв. м). При этом жилищная обеспеченность населения к 2025 г. может достигнуть 28 кв. м/чел.

На период 2010–2015 гг. (1 очередь строительства) объем нового строительства ориентировочно определен в размере 21 тыс. кв. м или в среднем за год – 3,5 тыс. кв. м.

При этом к 2015 г. общая площадь жилищного фонда может составить порядка 335 тыс. кв. м, а жилищная обеспеченность населения – 20 кв. м/чел. (с учетом выбытия ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме 8-10 тыс. кв. м).

3.6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА И СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Первоочередными мероприятиями по развитию туристско-рекреационного комплекса района предлагаются:

В целях развития внутреннего и въездного туризма:

- развитие инфраструктуры туризма, необходимое для повышения конкурентоспособности района на туристических рынках: что в свою очередь скажется на развитии социальной инфраструктуры района;
- создание всех необходимых условий для развития рекреационных зон на территории района;
- сохранение и рациональное использование природных и экологических ресурсов;
- развитие событийного туризма, опирающегося на привлечение массового контингента туристов, пользуясь каким-либо событием в жизни района. Формирование программы событийного туризма (конгрессы, фестивали, конкурсы, праздники и т. д.) Разработка ключевых, «знаковых» событий года и своевременное информирование о них;
- создание мест отдыха на базе памятников историко-культурного наследия;
- развитие транспортной инфраструктуры, связанной с обслуживанием туристско-рекреационной деятельности;
- создание сети торговых учреждений в рекреационных зонах;
- создание организационных структур по управлению туристско-рекреационной деятельности;
- архитектурно-градостроительное обеспечение туристско-рекреационной деятельности.

Схемой территориального планирования предлагается провести анализ объектов культурного наследия района по данным фонда памятников истории и культуры, материалам государственных органов охраны памятников, краеведческих музеев, архивов, местных обществ охраны памятников, их классификацию в целях их охраны и использования. В результате этого могут быть выделены памятники, обладающие наиболее высокой ценностью для экскурсионного использования.

В целях охраны и восстановления объектов культурного наследия, а также включения их в планировочную систему района и усиления их культурно-просветительского воздействия рекомендуется проведение следующих мероприятий.

- разработка проектов зон охраны с режимами использования их территории для объектов района, состоящие на охране и не имеющие проектной документации;
- постановка вновь выявленных объектов на государственную охрану;
- проведение инвентаризации и паспортизации объектов культурного наследия;
- согласование предоставления земельных участков под все виды хозяйственной деятельности;
- проведение мониторинга;

- пропаганда охраны памятников в средствах массовой информации;
- использование материалов в научных целях (публикации, музейные экспозиции и выставки);
- организация и проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий, народных праздников, гуляний;
- организация проведения ремонтно-восстановительных работ на объектах культурного наследия;

3.7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Проектом предлагается:

Водоснабжение

На первую очередь:

- строительство водопровода в д. Ярский Льнозавод, р.п.Яр, с.Пудем;
- строительство скважины в с.Пудем;
- строительство водонапорной башни в д. Баяран, д.Чабырово;
- реконструкция водопровода в р.п.Яр, д.Казаково, д.Зюино, д.Удмурт-Сада, с.Новый Путь.

На расчетный срок:

- строительство новых водопроводных сетей для обеспечения населения централизованной системой водоснабжения;
- строительство систем очистки и обеззараживания воды.

Водоотведение

- строительство канализации и очистительных сооружений в МУЗ «Ярская ЦРБ».

Санитарная очистка

На первую очередь:

- строительство мусоросортировочной станции (МСС) в поселке Яр в 2013 г.;
- организация вывоза ТБО с МСС на кустовой полигон ТБО г.Глазова;
- постепенное закрытие свалок, находящихся на территории района;
- строительство полигона ТБО;
- обустройство в каждом сельском поселении мест временного хранения ТБО и организация вывоза мусора на мусоросортировочную станцию.

Электроснабжение

На первую очередь:

- ВЛ 110 кВ Звездная – Яр. Строительство 2-ой цепи с заходом на ПС Сяино, 2013г. ;
- строительство линий электропередач и трансформаторных подстанций на территории новой застройки.

Теплоснабжение

На первую очередь:

- реконструкция ветхих сетей теплоснабжения;
- перевод существующих угольных котельных в газифицированных населенных пунктах на газ;
- перевод котельной Бачумовской средней общеобразовательной школы на газовое топливо;

На расчетный срок:

- перевод всех существующих котельных на газовое топливо.

Газоснабжение

- строительство разводящих сетей газопровода в р.п.Яр, с.Елово, д.Усть-Лекма, д.Кузьмино, с.Пудем, д.Н.Укан, д.Зянкино, д.Яр, д.Кычино, д.Ярский Льнозавод, д.Бармашур, д.Бачумово, д.Ворца, д.Мосеево, д.Байдалино, д.Дзякино, д.Лэзя, п.Дизьмино.

Связь

На первую очередь:

- замена координатной АТС в с.Дизьмино на электронную станцию в 2013 г.;
- расширение сети широкополосного доступа в Интернет для абонентов центральной и сельских телефонных станций района;
- строительство линейно-кабельных сооружений;
- установка оборудования для предоставления по линиям телефонной связи цифрового телевидения;
- строительство волоконно-оптических линий и замена координатных АТС на электронные станции.

3.8. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИНЖЕНЕРНОЙ ПОДГОТОВКЕ

Защите и охране на территории Ярского района подлежат как геологическая среда, так и воздух, поверхностные и подземные воды, почвы, растительный и животный мир.

Для каждого из выделенных по экологическому состоянию регионов требуются особые регламенты землепользования, но общим для них является борьба с опасными геологическими процессами или их предупреждение.

В целях предотвращения ухудшения состояния окружающей среды района предлагается проведение ряда специальных мероприятий.

Мероприятия по инженерной защите от опасных природных процессов

Инженерная защита от подтопления

Одним из наиболее опасных процессов, наносящих ущерб населённым пунктам, является процесс подтопления.

При подтоплении затапливаются погреба и подвалы, ухудшается состояние подземных коммуникаций, санитарно-бытовые условия и санитарно-эпидемиологическая обстановка. К тому же, подземные воды могут быть агрессивны, и воздействие на фундаменты и другие заглублённые части

сооружений приводит к их разрушению, нанося значительный материальный ущерб.

Основной причиной подтопления населённых пунктов на территории района является нарушение естественного стока поверхностных вод, заиление и засорение рек и ручьёв, протекающих по населённым пунктам.

По мере уплотнения и расширения селитебной и промышленной застройки, насыщения территории водонесущими коммуникациями, процесс подтопления может только усугубляться.

При защите от подтопления населённых пунктов необходимо принимать во внимание, что при строительстве дренажных систем весьма важным является выбор способа дренирования. При этом надо учитывать, что мировая практика в области строительства дренажных систем развивается, в основном, в направлении создания новых высокотехнологичных материалов для изготовления водоприёмных и водоотводящих элементов дренажа, а также по пути применения новых технологий сооружения дренажей. Из способов дренирования (типов дренажей) отдаётся предпочтение самотёчным горизонтальным закрытым дренажам как наиболее экономичным. Необходимость применения других типов дренажей, если она не диктуется гидрогеологическими условиями, должна обосновываться специально.

При создании дренажных систем в населённых пунктах рекомендуется:

- максимально использовать существующий дренаж после его реконструкции;
- использовать горизонтальный закрытый дренаж как основной вид дренажа;
- лучевой дренаж использовать только как локальный для отдельных зданий и сооружений.

При выборе защитных мероприятий предпочтение отдаётся тем, которые обеспечивают:

- предотвращение, устранение или снижение до допустимого уровня отрицательного воздействия факторов подтопления;
- возможность преимущественного применения активных методов защиты;
- сохранение заповедных зон, ландшафтов, исторических памятников и т.д.;
- сочетание с мероприятиями по охране окружающей среды.

Для инженерной защиты на подтопленных территориях рекомендуется:

- строительство и реконструкция дренажных систем;
- строительство и реконструкция сооружений по отводу поверхностного стока;
- снижение потерь воды из водонесущих коммуникаций.

На потенциально подтапливаемых территориях рекомендуется:

- строительство и реконструкция сооружений по отводу поверхностного стока;
- снижение потерь воды из водонесущих коммуникаций;
- строительство локальных дренажей.

Следует отметить, что дренажный сток может быть повсеместно загрязнён. Необходимо предусмотреть строительство сооружений для очистки дренажных вод с целью доведения их качества до соответствующих норм.

Очищенный дренажный сток предлагается сбрасывать в поверхностные водотоки и водоёмы.

На всех подтопленных и потенциально подтопляемых территориях необходимо организовать наблюдательную режимную сеть.

Основные её задачи:

- наблюдение за уровнем подземных вод;
- выявление источников подтопления и загрязнения;
- определение эффективности работы по инженерной защите от подтопления.

Мероприятия по понижению уровня подземных вод на подтопленных и заболоченных территориях должны обеспечить нормальные условия для осуществления строительства, эксплуатации зданий и сооружений, произрастания зеленых насаждений.

Допустимая минимальная глубина залегания подземных вод (норма осушения):

- для зданий и сооружений с подвальными помещениями – 0,5-1,0 м от пола подвала;
- для зданий и сооружений без подвалов – 0,5 м от подошвы фундамента;
- для проезжей части улиц, площадей – 0,5 м от подстилающего слоя дорожной одежды;
- для зеленых насаждений общего пользования: 1,0-2,0 м – для древесных насаждений, 0,5-1,0 м – для газонов и стадионов, 2,5 м – для кладбищ.

Инженерная защита от заболачивания

Заболачивание, как и подтопление, связано с повышением уровня подземных вод, а также с затоплением поверхностными водами. Основными мерами борьбы с заболачиванием является понижение уровня подземных вод и борьба с затоплениями.

Инженерная защита от эрозии

Территория Ярского района расчленена многочисленными оврагами. Наряду с овражной эрозией, здесь также развита и плоскостная. Размыв и смыв грунтов на отдельных участках достигает значительных размеров.

Водная эрозия наиболее интенсивна в период весеннего снеготаяния и во время ливней. Формирование эрозионных форм начинается со склонового смыва, переходящего в ливневой размыв с созданием эрозионных борозд.

Для правильного выбора мер борьбы с овражной эрозией необходимо рассматривать конкретный овражный водосбор с учётом местных геолого-геоморфологических и гидрометеорологических условий. Наиболее часто применяемые для борьбы с оврагами гидротехнические сооружения включают в себя строительство

- водозадерживающих валов;

- водоотводящих валов и нагорных канав;
- запруд и плотин разного рода;
- водосборных и водоотводящих сооружений.

Как мера предупреждения водной эрозии эффективны фитомелиоративные мероприятия. Они могут быть также применимы на всех стадиях развития оврагов для их закрепления.

Инженерная защита от паводков и надзор за гидротехническими сооружениями проводится в соответствии с Подпрограммой «Водные ресурсы и водные объекты». Согласно Подпрограмме осуществляются противопаводковые мероприятия, мероприятия по защите населённых пунктов от затопления, водохозяйственные мероприятия.

Для улучшения состояния поверхностных вод, почв, атмосферного воздуха рекомендуется также ряд специальных мероприятий.

Мероприятия по охране поверхностных и подземных вод

Мероприятия по охране поверхностных вод.

Для охраны поверхностных вод необходимо:

- в районном центре создать современный комплекс по очистке сточных вод (включая биологическую);
- оборудовать все водозаборные и сбросные сооружения аппаратурой для учета забираемых и сбрасываемых вод;
- создать в местах сброса крупных сельскохозяйственных комплексов и ферм очистные сооружения для очистки от азота аммония, пестицидов и нитритов;
- создать у всех водозаборных и иных гидротехнических сооружений зоны санитарной охраны II и III поясов и пункты наблюдения за показателями состояния водных объектов, где эти зоны отсутствуют;
- реконструировать и модернизировать очистные сооружения на крупных производственных предприятиях, внедряя прогрессивные технологии.

Мероприятия по охране подземных вод

Подземные и поверхностные воды представляют собой взаимосвязанный природный комплекс. Загрязнение подземных вод начинается с загрязнения поверхностных вод. Поэтому важнейшим профилактическим мероприятием является очистка сточных вод и, напрямую связанная с ней, очистка речной сети Ярского района.

При эксплуатации подземных вод необходимо, чтобы водоотбор скважинами в каждом гидрогеологическом районе не превышал величины подземного стока. Интенсивный забор подземных вод влечёт за собой увеличение минерализации воды в водоносных горизонтах, а несвоевременный ремонт водозаборных скважин и водопроводных сетей приводит к авариям и загрязнению подаваемой населению питьевой воды.

Для охраны подземных вод необходимо:

- создать узаконенные зоны санитарной охраны I, II и III поясов;
- снизить локальную нагрузку на водоносные горизонты;
- создать очистные сооружения централизованной канализации;

- затампонировать все бездействующие скважины;
- ограничить бурение скважин на воду в черте населённых пунктов до проведения оценки запасов и выяснения целесообразности бурения новых скважин;
- расширить наблюдательную сеть за состоянием подземных вод.

Мероприятия по охране атмосферного воздуха

Для улучшения состояния воздуха необходимо:

- повысить эффективность работы очистных фильтров, пылеуловителей, циклонов, пылеосадительных камер предприятиями-загрязнителями и обеспечить ими все предприятия-загрязнители;
- организовать контроль и сертификацию автомобильной техники, отвечающей экологическим стандартам «Евро 3» и «Евро 4».

Мероприятия по охране почв

Мероприятия по охране почв должны включать:

- специальные агротехнические мероприятия для предотвращения развития эрозионных процессов сельскохозяйственных земель;
- ликвидацию стихийных свалок и рекультивацию нарушенных земель, уничтожение запасов химикатов, запрещенных к использованию и с истекшим сроком годности.

Мероприятия по улучшению обращения с отходами производства и потребления

В настоящее время на территории Удмуртской Республики принята республиканская целевая программа «Государственная поддержка создания и развития системы переработки и захоронения отходов в Удмуртской Республике на 2010-2014 годы».

Программой предусмотрено:

- ликвидация несанкционированных свалок;
- ликвидация существующих полигонов по захоронению отходов;
- строительство мусоросортировочной станции в районном центре;
- создание в каждом населенном пункте площадок временного хранения отходов;
- увеличение доли выделяемого вторичного сырья.

Для санитарного оздоровления территории следует улучшить работу по обращению с отходами производства и потребления, для чего необходимо:

- оборудовать специальные площадки для складирования отходов сельскохозяйственных предприятий;
- создать предприятия по переработке отходов деревообрабатывающей промышленности и отходов стройиндустрии;
- выполнить мероприятия, предусмотренные республиканской целевой программой «Государственная поддержка создания и развития системы переработки и захоронения отходов в Удмуртской Республике на 2010-2014 годы».

Мероприятия по укреплению экологического каркаса

Для укрепления экологического каркаса необходимо сохранить и оздоровить сеть особо охраняемых природных территорий.

Для этого в Ярском районе необходимо законодательно на уровне Правительства УР закрепить статус и площадь этих территорий, т.к. большинство из них утверждено документами Совета Министров СССР до 1991 года.

Для улучшения общего состояния окружающей среды Ярского района необходимо:

- обеспечить ведение баз данных о состоянии окружающей среды на основе геоинформационной системы;
- обеспечить проведение государственной экологической экспертизы по всем объектам намечаемой хозяйственной деятельности;
- организовать работу по экологическому образованию и воспитанию населения.

Зоны с особыми условиями использования территории

На территории Ярского района зоны с особыми условиями использования территории представлены особо охраняемыми природными территориями, санитарно-защитными зонами, зонами санитарных разрывов, водоохранными зонами и зонами санитарной охраны источников водоснабжения.

Особо охраняемые природные территории

Перечень расположенных на территории района ООПТ приведен в нижеследующей таблице.

Таблица 5

№ п.п.	Наименование ООПТ	Тип	Площадь, га	Назначение	Статус
Существующие ООПТ					
1	Охотничий заказник «Северный»	Заказник	41600 (в сумме с Глазовским районом)	Сохранение, воспроизводство и восстановление диких животных, поддержание целостности естественных сообществ	Региональный
2	«Дикое озеро»	Памятник природы	100,0	Средообразующий объект. Имеет научно-познавательное и рекреационное значение	Региональный
3	Озеро «Лыжное»	Памятник природы	10,0	Средообразующий объект. Имеет научно-познавательное и рекреационное значение	Региональный
5	Родник «Холодный ключ»	Памятник природы	0,01	Ресурсоохранный объект	Региональный
6	Торфяное болото «Перелом»	Памятник природы	98	Средообразующий объект	Региональный

№ п.п.	Наименование ООПТ	Тип	Площадь, га	Назначение	Статус
7	Урочище «Пудемское»	Памятник природы	5,0	Средообразующий участок леса с формацией аркто-альпийского вида растений кортузы-Маттиоли	Региональный
Рекомендуемые ООПТ					
8	Урочище «Татарская роща»	Памятник природы	2,7	Средообразующий участок леса, богатый видовым составом древостоя и дичью	Региональный
9	Урочище «Ярская роща»	Памятник природы	28,0	Средообразующий объект	Региональный
10	Старица реки Лекма	Памятник природы	0,5	Средообразующий объект	Региональный
11	Торфяное болото «Тумское»	Памятник природы	500,0	Средообразующий объект. Места произрастания болотных ягодников и лекарственных трав	Региональный
12	Торфяное болото «Еловское»	Памятник природы	84,0	Средообразующий объект	Региональный
13	Торфяное болото «Нижнее»	Памятник природы	162,0	Средообразующий объект	Региональный
14	Торфяное болото «Бачумовское»	Памятник природы	104,0	Средообразующий объект	Региональный
15	Родник «Лекминский»	Памятник природы	0,01	Средообразующий объект	Местный
16	Родник «Пудемский»	Памятник природы	0,01	Ресурсоохранный объект	Местный
17	Родник «Чурмукский»	Памятник природы	0,01	Ресурсоохранный объект	Местный
18	Родник «Лэзинский»	Памятник природы	0,01	Ресурсоохранный объект	Местный

Санитарно-защитные зоны

Организация санитарно-защитных зон вокруг ряда промышленных предприятий является важной проблемой для территории Ярского района.

Согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека устанавливается специальная территория с особым режимом использования.

Таковыми объектами на территории района являются:

- нефтебаза;
- котельные;
- льнозавод;
- сельскохозяйственные предприятия;
- свалки;

- СКОТОМОГИЛЬНИКИ.

Перечень котельных, расположенных на территории района, приведен ниже.

Таблица 6

Населенный пункт	Вид кол-во котлов, тип, мощность	Вид топлива
п. Яр, ул. Советская, 1	БРАЦ-1г Количество котлов - 3 W-1Гкал/ч	Природный газ
п. Яр, ул. Ф. Васильева, 29	КВГ-1.25 Количество котлов - 4 W-1.25Гкал/ч	Природный газ
п. Яр, ул. Ф. Васильева, 5	КВГ-1.25 Количество котлов - 4 W-1Гкал/ч	Природный газ
п. Яр, ул. Школьная, 4	ВК-21 Количество котлов - 3 W-2.25Гкал/ч	Природный газ
п. Яр, ул. Вершининой, 8	КВГ-1.25 Количество котлов - 4 W-1Гкал/ч	Природный газ
п. Яр, ул. Ворошилова, 10а	КВГ-125 Количество котлов - 4 W-1.25Гкал/ч	Природный газ
с. Дизьмино	КВ-Г-0.63-115 Количество котлов - 2 W-0.63Гкал/ч	Природный газ
д. Бармашур	Б-50 Количество котлов - 2 W-0.47Гкал/ч	Природный газ
с. Пудем	Количество котлов - 5 W-1.25Гкал/ч	Природный газ

Т.к. мощность каждой котельной ниже 200 Гкал, то размер санитарно-защитной зоны устанавливается в каждом конкретном случае на основании измерений уровней шума и загрязнения атмосферного воздуха.

Перечень молочно-товарных ферм и сведения о них приведены в нижеследующей таблице.

Таблица 7

Населенный пункт	Тип фермы	Расчетная численность поголовья	Санитарно-защитная зона, в м
Дизьминское сельское МО			
д. Моисеево	МТФ	200	300
д. Байдалино	МТФ	300	300
Бармашурское сельское МО			
д. Бармашур	МТФ	200	300
д. Кычино	МТФ	200	300
д. У-Лекма	МТФ	200	300
Бачумовское сельское МО			
д. Юдчино	МТФ	600	300

д. Юдчино	СТФ	400	300
д. Бачумово	МТФ	200	300
Уканское сельское МО			
с. Укан	МТФ	200	300
д. Н-Укан	МТФ	100	100
с. Никольское	МТФ	200	300
д. Шестоперова	МТФ	100	100
д. Юр	МТФ	50	100
д. Черкадцы	МТФ	200	300
Еловское сельское МО			
с. Елово	МТФ	200	300
д. Костромка	МТФ	100	100
д. Кузьмино	МТФ	200	300
д. Бозино	МТФ	100	100
Казаковское сельское МО			
д. Озерки	МТФ	400	300
д. Баяран	МТФ	100	100
Ворцинское сельское МО			
д. Ворца	МТФ	300	300
д. Зянкино	МТФ	100	100

Перечень промышленных предприятий, для которых установлена санитарно-защитная зона, приведен ниже.

Таблица 7

№ п/п	Название предприятия	Размер СЗЗ в м
1	ООО «Ярский льнозавод»	500
2	ООО «Лесозавод Арта»	300
3	ООО «Ярлессервис»	100
4	ЗАО «Ярлеспром»	300
5	Глазов лес-филиал ГУ «Удмуртлес» Ярский участок	100
6	МП Редакция газеты «Сельская правда»	50
7	ООО «Пудемский механический завод»	100
8	ООО «Профит-Удмуртия»	100
9	ООО «Новикар» (завод ЖБИ)	300
10	МУП ПМК «Ярское» МО Ярский район УР	300
11	ИП Шутов	100
12	Ярское Дорожное управление ГУП УР «Удмуртавтодор»	500
13	Ярское ЛЭС филиал Воткинского линейно-производственного управления магистральных газопроводов ООО «Пермтрансгаз»	100
14	Районное управление УФС УР филиал ФГУП «Почта России»	50
15	Глазовский МУЭС филиала в УР ОАО «Волга телеком»	50

№ п/п	Название предприятия	Размер СЗЗ в м
16	ИП Читаев (хлебопекарня), д. Дизьмино	50
17	Ярское РайПО (напиточных цех), п. Яр	300
18	Ярское РайПО (цех по переработке рыбы), п. Яр	300
19	Ярское РайПО (колбасный цех)	300
20	Ярское ПО пищекомбинат «Хлебозавод»	50

Установленные санитарно-защитные зоны повсеместно соблюдаются.

Санитарные разрывы

Санитарные разрывы от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи (ВЛ). В соответствии с Правилами охраны электрических сетей напряжением выше 1000 Вольт охранные зоны вдоль воздушных линий электропередачи составляют: для линий напряжением 110кВ – 20м, 35кВ – 15м по обе стороны линии от крайних проводов при неотклонённом их положении.

Все существующие электроподстанции открытого типа на территории района имеют трансформаторы - основные источники шума, мощностью от 4МВА до 10МВА. В зависимости от мощности и напряжения трансформаторов расстояние от них до жилой застройки составляет:

- 110кВ – от 80 до 250м (для трансформаторов мощностью 2,5-63МВА);
- 35кВ – от 50м до 150м (для трансформаторов мощностью 1.6–25 МВА).

Санитарные разрывы для автомагистралей, линий железнодорожного транспорта устанавливаются в каждом конкретном случае на основании расчетов рассеивания загрязнений атмосферного воздуха и физических факторов (шума, вибрации, ЭМП и др.)

Санитарные разрывы (санитарные полосы отчуждения) создаются для трубопроводов углеводородного сырья. Минимальные расстояния учитывают степень взрыво-пожароопасности при аварийных ситуациях и дифференцированы в зависимости от вида поселений, типа зданий, назначения объектов с учетом диаметра трубопроводов.

По территории района проходит участок магистрального газопровода-отвода «Оханск-Киров» диаметром 700 мм с рабочим давлением 4,5МПа, а также сеть межпоселковых газопроводов. Рекомендуемые санитарные разрывы по СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03:

для магистральных трубопроводов диаметром 600-800 мм:

- до города и населённых пунктов – 200 м;
- до малоэтажных зданий, сельскохозяйственных угодий – 150 м;

для межпоселковых трубопроводов:

- до города и населённых пунктов – 50 м;
- до малоэтажных зданий, складов – 20 м;
- до водопроводных насосных станций, водозаборных и очистных сооружений – 30 м.

В районе имеются автозаправочные станции, размер санитарно-защитной зоны которых равен 50 м.

Водоохранные зоны и зоны санитарной охраны источников водоснабжения.

В соответствии с Водным Кодексом РФ, а также ранее разработанными проектами для рек района устанавливаются следующие размеры водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

Таблица 8

Наименование водотока	Протяженность на территории УР, км	Размер водоохранной зоны, м	Размер прибрежной защитной полосы, м
р. Чепца	285	200	40
р. Лекма	127	200	40
р. Пудем	18	50-100	40
р. Костромка	15	50-100	40
р. Сизьма	21	50-100	40
р. Сада	34	50-100	40
р. Чура	39	50-100	40
р. Моя	14	50-100	40
р. Тум	16	50-100	40

Для рек и ручьев протяженностью менее 10 км устанавливается водоохранная зона шириной 50 м.

Все озера и водохранилища на территории района должны иметь водоохранную зону шириной 50 м.

На территории района все скважины имеют установленную зону санитарной охраны 1 пояса размером 50 м.

4. ПРИРОДНЫЕ И ТЕХНОГЕННЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Чрезвычайные ситуации на территории Ярского района могут быть связаны с природными и техногенными факторами.

Чрезвычайные ситуации, связанные с природными факторами***Метеорологические явления***

Сильные морозы. При сильных похолоданиях возможен массовый падеж скота, значительный экономический ущерб от остановки транспорта, выхода из строя отопительных систем, возможных возгораний жилых и служебных помещений из-за нарушений правил пожарной безопасности.

Град. На территории района 1 раз в 2-3 года возможно выпадение крупного града размером 20-31 мм.

Сильные ветры. Один раз в 10 лет возможно проявление данного природного явления со скоростью ветра 15-30 м/с.

Гидрометеорологические явления**Затопление и наводнения.**

Затоплению могут быть подвержены территории ряда населённых пунктов района. При этом возможно:

- подтопление и затопление отдельных домов;
- разрушение жилищных, хозяйственных и производственных строений, мостов, переправ, линий электропередач;
- затопление сельскохозяйственных угодий, гибель урожая;
- размыв автомобильных дорог;
- гибель людей и скота.

Населенные пункты и скотомогильники в зону возможного затопления не попадают.

Инженерно-геологические процессы

Подтопление. Возможен локальный подъем уровня подземных вод, вызванный прохождением паводка. Его повышение и обводнение водонеустойчивых грунтов может спровоцировать значительные деформации зданий и инженерных сооружений и даже их разрушение, что может быть причиной возникновения чрезвычайных ситуаций.

Оползни. Проявление оползневых процессов возможно по берегам рек, на склонах, сложенных глинистыми грунтами после выпадения большого количества осадков, их подрезке в результате эрозии или прокладке дорог. Крупные оползни могут быть причиной чрезвычайных ситуаций.

Основные причины возникновения опасных природных процессов, с которыми могут быть связаны чрезвычайные ситуации следующие:

- ***Метеорологические явления*** обусловлены природными процессами, происходящими в атмосфере.

Гидрометеорологические явления

- ***Затопление и наводнения*** обусловлены отсутствием или неэффективностью работы защитных дамб и берегоукрепительных сооружений.

Инженерно-геологические процессы

- ***Подтопление*** связано с повышением уровня подземных вод под воздействием природных и техногенных факторов.
- ***Оползни:***
 - нарушение установившегося равновесия на склоне;
 - перегрузка склона;
 - подрезки склона.

Техногенные чрезвычайные ситуации

На территории Ярского района чрезвычайные ситуации техногенного характера могут быть связаны с пожаровзрывоопасными объектами, объектами жизнеобеспечения.

Пожаровзрывоопасные объекты По территории района проходит магистральный газопровод Оханск – Киров протяженностью 43км, диаметром

720мм и с рабочим давлением 4,5 МПа. В случае аварии на пожароопасном объекте материальный ущерб может составить 1 млн. руб.

Возможными видами аварий на газопроводе могут быть:

- утечка газа из газопровода в результате появления в нем трещин и микротрещин. Признаками утечки газа являются: окраска зимой снега в желтый цвет в местах утечки, летом – обморожение (до появления инея) растительного покрова, сырые места на земле с возможными пятнами инея на них. Ввиду того, что газ – метан CH_4 легче воздуха, его скопление в углублениях земной поверхности и отравление населения маловероятно. Однако при воспламенении истекающего продукта возгорание окружающей растительности (особенно в сухое жаркое время года) может привести к массовым пожарам.

- разрывы газопровода, причиной которых могут быть природные явления (оползни) а также повреждения строительной, почвообрабатывающей и др. техникой, взрывными работами.

Опасности на транспорте

Наибольшую опасность для населения района может представлять авария на железнодорожной магистрали Киров – Пермь с выливом АХОВ. Основными причинами возникновения ЧС может быть неисправность железнодорожной системы, что может привести к сходу составов с железнодорожной линии.

Возможны аварии и автомобильного транспорта, особенно при перевозке взрывоопасных грузов.

Опасности на объектах жизнеобеспечения

В период сильных ветров (февраль - март) возможны аварии в системе электроснабжения, основными причинами которых являются:

- короткие замыкания;
- электрические повреждения в муфтах и механические обрывы в кабельных сетях;
- механические повреждения опор и обрывы проводов на воздушных линиях.

На высоковольтных трансформаторных подстанциях, распределительных пунктах возможно возгорание трансформаторов с выбросом масла и повреждение коммутационных аппаратов.

Аварии в системе электроснабжения могут оказать существенные влияния при массовых обрывах низковольтных линий: воздушных – при ураганах, штормах, бурях и механических повреждениях опор; кабельных – при подмывах и подвижках грунта в осенне-весенний период, в связи с длительным сроком проведения ремонтно-восстановительных работ.

Природные пожары

На территории Ярского района в зоне ответственности Ярского лесничества площадь лесных массивов составляет свыше 15 тыс. га. По многолетним наблюдениям возможно возникновение до 3 природных пожаров, общей площадью до 0,1 га. лесной территории. Населенные пункты в зону действия опасных факторов природных пожаров не попадают

Причины риска возникновения техногенных чрезвычайных ситуаций:

Пожаровзрывоопасные объекты:

- сильная изношенность труб газопроводов;
- несанкционированное вмешательство в работу трубопроводов;
- несоблюдение техники безопасности;
- непрофессионализм обслуживающего персонала, неумение принимать оптимальные решения в сложной обстановке и в условиях дефицита времени.

Транспорт:

- износ основных фондов и, в первую очередь, локомотивов и вагонов, автобусов, грузового транспорта;
- несоблюдение техники безопасности при перевозке горючих и взрывоопасных веществ.

Опасности на объектах жизнеобеспечения:

- технический износ оборудования и котлов.

Природные пожары:

- самовозгорание;
- неосторожное обращение с огнём.

Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций***Мероприятия по борьбе с лесными пожарами***

В Ярском районе уделяется большое внимание профилактике пожаров. Противопожарной службой района совместно с администрациями района и муниципальных образований проводится большая подготовительная работа к пожароопасному сезону.

Организовано ежедневное дежурство на пожарных вышках, а также авиапатрулирование лесов.

Администрацией района, управлением по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров республики, управлением по охране окружающей среды и природопользованию республики проверяется готовность сельскохозяйственных организаций, имеющих леса, к предупреждению и тушению пожаров. Реализация указанных мероприятий позволяет не допускать значительного ущерба лесным массивам.

В соответствии со статьей 100 Лесного кодекса в целях предотвращения лесных пожаров и борьбы с ними необходимо ежегодно организовывать разработку и выполнение планов мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов; обеспечивать готовность организаций, на которые возложены охрана и защита лесов, а также лесопользователей к пожароопасному сезону; утверждать ежегодно до начала пожароопасного сезона оперативные планы борьбы с лесными пожарами; устанавливать порядок привлечения сил и средств для тушения лесных пожаров, обеспечивать привлекаемых к этой работе граждан средствами передвижения, питанием и медицинской помощью; создавать резерв горючесмазочных материалов на пожароопасный сезон.

Мероприятия по предупреждению ЧС биолого-социального характера

По данным ветеринарной службы Ярского района заболеваний животных бешенством не прогнозируется, санитарная обстановка в норме. Ежегодно в связи с паводковыми мероприятиями Управление Роспотребнадзора по УР организует следующие санитарно-гигиенические и противоэпидемические меры:

- санитарно-гигиенический и противоэпидемический надзор за состоянием скотомогильников и кладбищ, попадающих в зоны возможного затопления;
- проведение комплекса санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение заболеваний острыми кишечными заболеваниями;
- санитарный надзор за проведением ревизии и ремонта, профилактической дезинфекции водопроводных сетей, источников децентрализованного водоснабжения. В угрожаемый период: - организация и участие в проведении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятиях в зонах возможного затопления, направленных на предупреждение заболевания населения;
- еженедельный контроль за качеством питьевой воды по химическим и бактериологическим показателям из централизованных и децентрализованных источников водоснабжения;
- участие в информировании населения о состоянии источников водоснабжения и качества питьевой воды, профилактике острых кишечных заболеваний через СМИ;
- контроль за санитарно-эпидемиологическим состоянием территории населенных мест, своевременным удалением твердых и жидких бытовых отходов в зонах подтопления в период паводка

В Ярском районе проводятся плановые противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия по профилактике гриппа и ОРЗ. Мероприятия, проводимые на территории района по профилактике и предупреждению чумы свиней, бешенства животных и гриппа птиц:

- организовано и осуществляется взаимодействие с Россельхознадзором и Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики по вопросу своевременного получения информации об эпизоотической обстановке;
- проведена профилактическая иммунизация 3034 голов животных и птиц против заболеваний: сибирская язва, чума свиней, гриппа птиц и лейкоза КРС.
- управлением по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных в Ярском районе проводится отстрел диких кабанов с целью отбора проб материала для мониторинговых исследований за циркуляцией вируса чумы свиней, отстрел лис с целью отбора проб материала для мониторинговых исследований за циркуляцией вируса бешенства животных.

Мероприятия по защите территории от опасных техногенных процессов и чрезвычайных ситуаций

В основе мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций (снижению риска их возникновения) и уменьшению возможных потерь и ущерба от них

(уменьшению масштабов чрезвычайных ситуаций) лежат конкретные превентивные мероприятия научного, инженерно-технического и технологического характера, осуществляемые по видам природных и техногенных опасностей и угроз. Значительная часть этих мероприятий проводится в рамках инженерной, радиационной, химической, медицинской, медико-биологической и противопожарной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) проводится по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- рациональное размещение производительных сил по территории района с учетом природной и техногенной безопасности;
- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;
- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;
- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- декларирование промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;
- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;
- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;
- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В техногенной сфере работа по предупреждению аварий ведется на конкретных объектах и производствах. Для этого используются общие научные, инженерно-конструкторские, технологические меры, служащие методической базой для предотвращения аварий. В качестве таких мер могут быть названы: совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем, своевременное обновление основных фондов, применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий, использование квалифицированного персонала, создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций и многое другое. Работу по предупреждению аварий должны вести соответствующие технологические службы предприятий, их подразделения по технике безопасности.

На взрывоопасных и пожароопасных объектах экономики необходимо осуществлять:

- строительство и ремонт пожарных водоемов;
- установку систем пожарной сигнализации;
- монтаж автоматических установок пожаротушения;
- обеспечение исправности электропроводки и электрооборудования;
- соблюдение технологических норм перевозки и хранения взрывчатых и горючих веществ;
- профилактическую работу среди населения;
- поддержание в готовности противопожарных формирований.

На застраиваемых территориях инженерная защита должна предусматривать создание единой комплексной территориальной системы или локальных (пообъектных) защитных сооружений.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯРСКИЙ РАЙОН»

Организация постоянно действующего мониторинга является важнейшим мероприятием по реализации Схемы территориального планирования района, предполагающего создание специальной управленческой структуры, осуществляющей как контроль за реализацией проектных мероприятий, так и внесение в Схему необходимых изменений и корректировок различного характера (в графическую и текстовую части, как в «Положения о территориальном планировании», так в «Материалы по обоснованию проекта»).

Только при наличии постоянно действующего мониторинга Схема может стать действенным инструментом территориального планирования.

Эта задача может быть эффективно решена в формате использования современных информационных технологий, и, в частности, с использованием программы Mapinfo.